

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۹/۰۱/۱۶

پیوست: ندارد

**جناب آقای دکتر الهام
رئیس محترم مرکز تحقیقات**

سلام علیکم؛

احتراماً اظهار نظر کارشناسی، پیرامون «اساسنامه سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها» به شرح ذیل تقدیم می‌گردد:

الف - مبنای قانونی مصوبه

پیرو ایراد بند (۳) شورای محترم نگهبان در نظریه شماره ۸۸/۳۰/۳۶۷۵۵ مورخ ۱۳۸۸/۹/۱۹ ناظر بر ماده (۱۵) «لایحه هدفمند کردن یارانه‌ها» و برگشت لایحه به مجلس شورای اسلامی؛ ماده (۱۵) به شرح مصوبه روز سه شنبه مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۱۵ اصلاح و طی نظریه مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۲۳ شورای محترم نگهبان تأیید گردید، که ماده فوق‌الذکر، تأسیس سازمانی با ماهیت شرکت دولتی به نام «سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها» را تجویز و صلاحیت تصویب اساسنامه آن را به هیأت وزیران اعطا کرده است.

ب - اظهار نظر کارشناسی

۱- از آنجا که موضوع سازمان هدفمندسازی یارانه‌ها، امور اجرایی بوده و به لحاظ اینکه اعمال امور اجرایی (قوه مجریه) از طریق رئیس جمهور و وزراء می‌باشد و نظر به اینکه ماده (۱) اساسنامه مشخصاً به وابستگی حقوقی این سازمان به وزارتخانه‌ها یا شخص رئیس جمهور تصریح ندارد،* نهایتاً پاسخگوی اقدامات و عملکرد این سازمان در قبال مراجع ذیصلاح از جمله مجلس شورای اسلامی

* البته می‌توان استدلال نمود که: از آنجا که به موجب بند (۱) ماده (۸) اساسنامه، رئیس مجمع عمومی، رئیس جمهور بوده و نیز به موجب ماده (۹)، انتصاب مدیرعامل و رئیس هیأت مدیره با حکم رئیس جمهور صورت می‌گیرد، در واقع این سازمان با مسئولیت رئیس جمهور و زیر نظر او تشکیل می‌گردد.

مشخص نمی‌باشد. لذا ماده (۱) مغایر با اصول ۱۲۲ و ۱۳۷ قانون اساسی می‌باشد.

۲- عبارت «شورای عالی» مصرح در ماده (۲) به دلیل معین نبودن تعریف، جایگاه ارکان آن ابهام داشته و نیز اعطای اختیار افزایش منابع سازمان به آن شورا و نیز اعطای اجازه وصول منابع درآمدی از محل «... دیگر قوانین و مقررات...» مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی بوده و نیز تخطی از محدوده اذن مصرح در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها می‌باشد.

۳- از آنجا که بنا به اذن و اجازه مصرح در ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، «... سازمان به صورت متمرکز اداره می‌شود و صرفاً مجاز به داشتن واحدهای ستادی، برنامه‌ریزی و نظارت در مرکز می‌باشد...» و به لحاظ اینکه مفهوم مخالف ماده (۳)، تأسیس سازمان‌های محلی، استانی و منطقه‌ای را تجویز می‌کند، این ماده از حدود اذن اعطائی در ماده (۱۵) خارج و نهایتاً مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

۴- تذکر: علامت جمع «ها» از انتهای کلمه «یارانه» از قلم افتاده است.

۵- عبارات «اهداف»، «سایر قوانین و مقررات مربوط» و «وظایف تفویضی قانونی» در مواد ۵ و ۶ مبهم و به لحاظ اینکه اختیارات و وظایفی خارج از وظایف و اختیارات قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به سازمان تکلیف یا اعطا می‌کند خارج از حدود اذن اعطائی و مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

۶- ماده (۶) به لحاظ اینکه مشخص نیست که مدیریت وجوه، اعتبارات و هزینه‌ها بر اساس اصول ۵۲ و ۵۳ قانون اساسی انجام خواهد گرفت یا نه؟ مبهم می‌باشد.

۷- نظر به اینکه ماده (۱۵) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها، اعضای مجمع عمومی سازمان را مشخص و وزیر نیرو را به عنوان یکی از اعضاء معرفی کرده است و به لحاظ اینکه ماده (۸) اساسنامه وزیر مذکور را به عنوان عضو مجمع عمومی محسوب نکرده و همچنین اشخاص دیگری به غیر از وزراء را تعیین نموده است، لذا این ماده خارج از حدود اذن اعطائی و مغایر اصول ۶۰ و ۸۵ قانون اساسی می‌باشد.

شماره: به شورا ارسال نشد

تاریخ: ۱۳۸۹/۰۱/۱۶

پیوست: ندارد

۸- نظر به اینکه تبصره ماده (۹) عضویت فرد واحد را همزمان در مدیریت عامل سازمان، دولت و

ریاست هیأت مدیره تجویز می کند مغایر اصل ۱۴۱ قانون اساسی می باشد.

تذکر: عبارت «در ماده (۹)» پس از کلمه «مذکور» در ماده (۱۰)، از قلم افتاده است.

۹- از آنجا که بر اساس بند (۲) ماده (۸) اساسنامه، معاون اول رئیس جمهور، نایب رئیس مجمع

عمومی می باشد، لذا حکم ماده (۱۳) مبنی بر تفویض تمامی وظایف و اختیارات رئیس مجمع به

اشخاص دیگر، زائد به نظر می رسد.

تذکر: در سطر سوم ماده (۱۹) کلمه «با» زائد بوده و کلمه «دارای» جایگزین مناسب به نظر

می رسد.

۱۰- ماده (۲۴) به دلیل اعطای اختیار تصویب آیین نامه ها به مجمع عمومی که در آن مجمع اعضای

غیروزیر نیز عضویت دارند مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی می باشد. N0094

ابراهیم موسی زاده