

اصول قانون اساسی

در بر تو نظرات شورای نگهبان

عنوان

اصل یکمدم

شماره مسلسل: ۱۳۹۶۰۰۴۵

تاریخ: ۱۳۹۶/۰۷/۲۲



پژوهشکده شورای نگهبان

شناسنامه

عنوان:

اصول قانون اساسی در پرتو نظرات شورای نگهبان

اصل یکصدم

تدوین:

محمد فتحی

ناظر علمی:

کاظم کوهی

شماره مسلسل: ۱۳۹۶۰۰۴۵

تاریخ انتشار: ۱۳۹۶/۰۷/۲۲



فهرست مطالب

۳.....	اصل یکصدم.....
۱- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای	
۳.....	اسلامی.....
۳.....	۱-۱. طرح تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری.....
	۲-۱. طرح اصلاح پاره‌ای از مواد قانون تشکیلات شوراهای اسلامی
	کشوری و قانون اصلاح قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری و
۷.....	انتخابات شوراهای مزبور.....
	۳-۱. لایحه تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و
۷.....	انتخاب شهرداران.....
	۴-۱. طرح تغییر عنوان اعضای شوراهای اسلامی روستاهایی که به
۹.....	شهر تبدیل شده‌اند.....
	۵-۱. طرح انتخابات شوراهای اسلامی در تیره‌های عشایر کوچ‌رو کشور.....
۱۰.....	۶-۱. طرح هیئت منصفه.....
	۷-۱. طرح اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای
۱۱.....	اسلامی کشور و انتخاب شهرداران.....
	۸-۱. لایحه اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی،
	اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و
	وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه‌دهندگان
۲۱.....	خدمات و کالاهای وارداتی.....
۲۲.....	۹-۱. لایحه بودجه سال ۱۳۸۲ کل کشور.....
	۱۰-۱. لایحه اصلاح مواد (۱)، (۲) و (۷) قانون تشکیلات، وظایف و
۲۳.....	انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران.....
	۱۱-۱. لایحه حمایت از سامانه‌های حمل و نقل ریلی شهری و حومه.....
	۱۲-۱. لایحه اصلاح موادی از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات
۲۴.....	شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و اصلاحات بعدی آن.....
۲۸.....	۱۳-۱. طرح اصلاح لایحه قانونی حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها.....

- ۱۴-۱. طرح اصلاح ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران..... ۳۰
- ۱۵-۱. لایحه پیشگیری از وقوع جرم..... ۳۱
- ۱۶-۱. طرح ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی..... ۳۳
- ۱۷-۱. لایحه رسیدگی به تخلفات رانندگی..... ۳۳
- ۱۸-۱. طرح اصلاح ماده (۷۷) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی..... ۳۳
- ۱۹-۱. لایحه اصلاح ماده (۱۰۰) قانون شهرداری..... ۳۴
- ۲۰-۱. طرح اصلاح موادی از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران..... ۳۵
- ۲- نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران..... ۳۶
- ۳- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان..... ۳۶
- ۴- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی..... ۳۶
- ۴-۱. استعلام وزیر نیرو نسبت به صلاحیت شورای شهر جهت وضع عوارض..... ۳۶
- ۵- تذکرهای ارشادی و قانونی شورای نگهبان..... ۳۸

اصل یکمدم

برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی، اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام شورای ده، بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می‌گیرد که اعضای آن را مردم همان محل انتخاب می‌کنند. شرایط انتخاب‌کنندگان و انتخاب‌شوندگان و حدود وظایف و اختیارات و نحوه انتخاب و نظارت شوراهای مذکور و سلسله مراتب آنها را که باید با رعایت اصول وحدت ملی و تمامیت ارضی و نظام جمهوری اسلامی و تابعیت حکومت مرکزی باشد قانون معین می‌کند.

۱- نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات مجلس شورای اسلامی

۱-۱. نظر شماره ۵۵۱۱ مورخ ۱۳۶۱/۷/۱ شورای نگهبان در خصوص طرح تشکیلات

شوراهای اسلامی کشوری^(۱) مصوب ۱۳۶۱/۶/۱۰ مجلس شورای اسلامی

۱-۱-۱- تبصره (۲) ماده (۲)^(۲) که نحوه انتخابات را به عهده آیین‌نامه مصوب

وزیر کشور قرار داده است، به نظر اکثریت اعضای شورای نگهبان، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۱-۲- بند (۱۰) ماده (۱۹)^(۳) که اجازه می‌دهد شوراهای حفظ امنیت حوزه

۱. گفتنی است این طرح ابتدا با عنوان «طرح تشکیلات شوراهای کشوری» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۲. ماده ۲- انتخابات شوراهای زیر نظر وزارت کشور برگزار می‌شود.
تبصره ۱- ...

تبصره ۲- وزارت کشور آیین‌نامه مربوط به نحوه انتخابات را حداکثر دو ماه پس از تصویب این قانون تهیه و به تصویب وزیر کشور خواهد رساند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۲- انتخابات شوراهای زیر نظر وزارت کشور برگزار می‌شود.

تبصره ۱- ...

تبصره ۲- وزارت کشور موظف است لایحه قانونی انتخابات شوراهای را حداکثر ظرف دو ماه پس از تصویب این قانون، تهیه و با رعایت اصل ۷۴ قانون اساسی به مجلس شورای اسلامی تقدیم نماید.

۳. ماده ۱۹- وظایف و اختیارات کلی:

فعالیت خود را به عهده گیرند، چون خارج از اموری است که اصل ۱۰۰ قانون اساسی به عهده شوراها گذارده است، به نظر اکثریت اعضای شورای نگهبان مغایر قانون اساسی می باشد.

۱-۳- بند (۱۶) ماده (۱۹)^(۱) که اجازه انجام امور خیریه و تأسیس صندوق قرض الحسنه را به شوراها به عنوان اختیارات قانونی تفویض کرده است، به نظر اکثریت اعضاء مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۴- بند (۱۷) ماده (۱۹)^(۲) که سعی در رفع اختلافات مردم و اصلاح

→

۱- ...

۱۰- شوراها می توانند بنا به درخواست مسئولان، بخشی از اعمال اجرایی از قبیل پخش مواد سوختی و ارزاق عمومی، آمارگیری و تحقیقات محلی، حفظ امنیت حوزه فعالیت را بر عهده بگیرند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۱۹- وظایف و اختیارات کلی:

۱- ...

۱۰- شوراها می توانند بنا به درخواست مسئولان، بخشی از اعمال اجرایی از قبیل پخش مواد سوختی و ارزاق عمومی، آمارگیری و تحقیقات محلی را بر عهده بگیرند.

۱. ماده ۱۹- وظایف و اختیارات کلی:

۱- ...

۱۶- شوراها می توانند با هماهنگی ارگان های اجرایی مسئول به تشکیل انجمن ها و نهادهای اجتماعی، امدادی، ارشادی، امور خیریه و تأسیس تعاونی های تولید، توزیع، مصرف و صندوق های قرض الحسنه با مشارکت مردم در حوزه فعالیت خود اقدام نمایند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۱۹- وظایف و اختیارات کلی:

۱- ...

۱۶- شوراها می توانند با هماهنگی ارگان های اجرایی مسئول به تشکیل انجمن ها و نهادهای اجتماعی، امدادی، ارشادی و تأسیس تعاونی های تولید، توزیع، مصرف با مشارکت مردم در حوزه فعالیت خود اقدام نمایند.

۴. ماده ۱۹- وظایف و اختیارات کلی:

۱- ...

۱۷- سعی در رفع اختلافات مردم و اصلاح ذات البین.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[بند (۱۷) ماده (۱۹) در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

ذات‌البین را جزء وظایف و اختیارات شورا قرار داده، به نظر اکثریت اعضاء مغایر اصل ۱۰۰ شناخته شد.

۱-۱-۵- ماده (۲۱)^(۱) که اجازه انحلال هر یک از شوراهای را به سه‌چهارم مجموع اعضای شورای مافوق داده است، چون خارج از اختیارات و وظایفی است که در اصل ۱۰۰ قانون اساسی برای شوراهای شناخته شده، به نظر اکثریت اعضاء مغایر قانون اساسی شناخته شد.

۱-۱-۶- بند (۱) ماده (۲۶)^(۲) که نظارت و همکاری با مسئولین اجرایی در امور امنیتی را جزء وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی قرار داده، به نظر اکثریت اعضای شورا مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱. ماده ۲۱- هر یک از شوراهای در صورت انحراف از وظایف قانونی به تشخیص سه‌چهارم مجموع اعضای شورای مافوق، منحل می‌گردد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۲۱- به منظور رسیدگی به تخلفات و انحرافات شوراهای مندرج در این قانون و در صورت لزوم انحلال آنها کمیسیونی مرکب از افراد زیر در مرکز هر یک از استان‌های کشور تشکیل می‌گردد:

۱- نماینده شورای عالی قضایی

۲- نماینده وزارت کشور

۳- نماینده شورای عالی استان‌ها.

تبصره ۱- کمیسیون فوق می‌تواند شعب فرعی تحقیقاتی در مراکز شهرستان‌های استان ایجاد نماید، اما رأی قطعی با کمیسیون استان می‌باشد.

تبصره ۲- ...

۲. ماده ۲۶- وظایف و اختیارات:

۱- نظارت و همکاری با مسئولین اجرایی و نهادهای انقلابی در امور اجتماعی، فرهنگی، عمرانی، امنیتی، اقتصادی از قبیل تهیه و تنظیم شناسنامه ده، شامل آمار جمعیتی (ساکنان ده) و آمار منابع و امکانات (آمارهای کشاورزی- دامی- خدماتی- صنعتی و ...)

۲- ...

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۲۶- وظایف و اختیارات:

۱- نظارت و همکاری با مسئولین اجرایی و نهادهای انقلابی در امور اجتماعی، فرهنگی، عمرانی، اقتصادی از قبیل تهیه و تنظیم شناسنامه ده، شامل آمار جمعیتی (ساکنان ده) و آمار منابع و امکانات (آمارهای کشاورزی- دامی- خدماتی- صنعتی و ...)

۲- ...

- ۱-۱-۷- بند (۷) ماده (۲۶)^(۱) که انتخاب و عزل کدخدا را به عهده شورای ده قرار داده است، به لحاظ آنکه خارج از وظایفی است که در اصل ۱۰۰ برای شوراهای تعیین گردیده، به نظر اکثریت اعضای شورا مغایر قانون اساسی شناخته شد.
- ۱-۱-۸- بنده (۸) ماده (۲۶)^(۲) که تشکیل کلاس‌های دینی را به عهده شورای ده قرار داده است، به نظر اکثریت اعضای مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد و پیشنهاد می‌شود در قسمت آموزش به این ترتیب اصلاح شود که «شورای ده می‌تواند با تشکیل کلاس‌هایی به آموزش اهالی در امر سوادآموزی کمک نماید».
- ۱-۱-۹- بند (۳) ماده (۳۵)^(۳) که سعی در رفع اختلافات را به عهده شورای شهر

۱. ماده ۲۶- وظایف و اختیارات:

۱- ...

۷- انتخاب و عزل کدخدا و یاری دادن به او در انجام وظایفش از طریق مشاوره و نظارت. حکم کدخدا را بخشداری محل صادر خواهد کرد.

۸- ...

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[بند (۷) ماده (۲۶) در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

۲. ماده ۲۶- وظایف و اختیارات:

۱- ...

۸- ایجاد زمینه‌های مناسب جهت بالا بردن سطح معلومات اهالی از طریق نهضت سوادآموزی و تشکیل کلاس‌های آموزشی و دینی.

۹- ...

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۲۶- وظایف و اختیارات:

۱- ...

۷- با تشکیل کلاس‌هایی به آموزش اهالی در امر سوادآموزی کمک نماید.

۸- ...

۳. ماده ۳۵- وظایف و اختیارات:

۱- ...

۳- سعی در رفع اختلافات جز در مواردی که موضوع جنبه حقوقی داشته باشد.

۴- ...

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۶۱/۹/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[بند (۳) ماده (۳۵) در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

می‌گذارد، به علت اینکه خارج از اختیارات و وظایف تعیین شده در اصل ۱۰۰ می‌باشد، به نظر اکثریت اعضای شورای نگهبان مغایر با قانون اساسی شناخته شد.

۲-۱. نظر شماره ۲۵۱ مورخ ۱۳۶۹/۳/۱ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح باره‌ای از مواد قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری مصوب ۱۳۶۱/۹/۱ و قانون اصلاح قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری و انتخابات شوراهای مزبور مصوب ۱۳۶۵/۴/۲۹، مصوب ۱۳۶۹/۲/۲۳ مجلس شورای اسلامی

۱-۲-۱- ماده (۱۴) (تبصره (۱) ماده (۱۴) اصلاحی)،^(۱) اطلاق واگذاری اختیار توقف انتخابات به وزارت کشور بدون مشخص نمودن محدوده قانون، خلاف قانون اساسی بوده، ضوابط آن باید روشن شود تا بتوان اظهار نظر نمود.

۳-۱. نظر شماره ۲۵۵ مورخ ۱۳۷۴/۲/۱۹ شورای نگهبان در خصوص لایحه تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۴/۲/۳ مجلس شورای اسلامی

۱-۳-۱- در ماده (۱)^(۲) با استظهار اینکه منظور مجلس محترم از «دهستان» غیر از بخش می‌باشد و با استفاده از حصر مستفاد از اصل یکصدم قانون اساسی، افزودن دهستان مغایر اصل مذکور می‌باشد و لزوماً در سایر مواد نیز باید حذف یا اصلاح شود.

۱-۳-۲- در تبصره ماده (۱۰)،^(۳) «دهدار» مغایر اصل یکصدم قانون اساسی است و

۱. برای آگاهی تفصیلی نسبت به مستندات قانونی این نظر، رجوع کنید به همین مجموعه، ذیل اصل هشتاد و پنجم، شماره ۱-۳۷-۱.

۲. ماده ۱- به منظور پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی، پرورشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم و نظارت بر امور روستا، دهستان، شهر و شهرک، شوراهایی به نام شورای اسلامی روستا، دهستان، شهر و شهرک بر اساس مقررات این قانون تشکیل می‌شود.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۷۵/۳/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

- درخصوص اشکال آن شورای محترم در ماده (۱) به لحاظ اینکه «شهرک» و «شورای شهرک» که در ماده (۱۳) لایحه دولت ذکر گردیده، منتفی می‌باشد و عنوان «دهستان» و «شورای دهستان» در کلیه مواد به «بخش» و «شورای بخش» تبدیل گردید. ...

۳. ماده ۱۰- نمایندگان مجلس شورای اسلامی، استانداران، فرمانداران، بخشداران، دهداران، دهیاران و مدیران کل و رؤسای ادارات می‌توانند در جلسات شورای اسلامی حوزه مسئولیت خود بدون حق رأی شرکت کنند.

لزوماً در سایر مواد نیز باید اصلاح شود.

۱-۳-۳- ذیل ماده (۸۹) و ذیل ماده (۹۰) و ماده (۹۱) و ذیل ماده (۹۳)، «هیئت

مرکزی» مغایر قانون اساسی است.^(۱)

→

تبصره- شوراها در صورت ضرورت و بنا به دعوت دهیار، دهدار، بخشدار و فرماندار ذی ربط موظف به تشکیل جلسه فوق العاده می باشند. این دعوت باید کتبی و با تعیین وقت قبلی و ذکر دستور جلسه باشد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۷۵/۳/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

- ... در ماده (۱۰) و سایر مواد نیز کلمات «دهدار» و «دهداران» حذف گردید.

۱. فصل چهارم- ترتیب رسیدگی به تخلفات

ماده ۸۸- ...

ماده ۸۹- در صورتی که مصوبات شوراها مغایر با وظایف و اختیارات قانونی آنها و مغایر قوانین عمومی کشور باشد مسئولان اجرایی مربوطه می توانند با ذکر مورد و به طور مستدل حداکثر ظرف ده روز از تاریخ ابلاغ مصوبه، اعتراض خود را به اطلاع شورا رسانده و درخواست تجدیدنظر نمایند. شورا موظف است یک هفته از تاریخ وصول اعتراض تشکیل جلسه دهد و به موضوع رسیدگی و اعلام نظر نماید. در صورتی که شورا در بررسی مجدد از رأی قبلی خود نسبت به مصوبه مورد اختلاف عدول ننماید موضوع به هیئت حل اختلاف استان ارجاع می شود. هیئت مزبور مکلف است ظرف (۱۵) روز به موضوع رسیدگی و اعلام نظر نماید. نظر این هیئت در صورتی که در جهت لغو مصوبات شورای شهرها باشد در صورت تأیید هیئت مرکزی حل اختلاف قطعی و لازم الاجرا خواهد بود.

ماده ۹۰- هرگاه شورا اقداماتی برخلاف وظایف مقرر یا مخالف مصالح عمومی کشور و یا حیف و میل و تصرف غیرمجاز در اموالی که وصول و نگهداری آن را به نحوی به عهده دارد انجام دهد به پیشنهاد کتبی فرماندار موضوع جهت انحلال شورا به هیئت حل اختلاف استان ارجاع می گردد و هیئت مذکور به شکایات و گزارش ها رسیدگی و در صورت احراز انحراف هر یک از شوراهای روستاها، آن را منحل می نماید. و در مورد سایر شوراها در صورت انحراف از وظایف قانونی، بنا به پیشنهاد هیئت استان و تصویب هیئت حل اختلاف مرکزی منحل می گردند.

تبصره- هر یک از شوراهای منحل شده در صورت اعتراض به انحلال می توانند به دادگاه صالح شکایت نمایند و دادگاه مکلف است خارج از نوبت به موضوع رسیدگی و رأی قطعی صادر نماید.

ماده ۹۱- سلب عضویت در مورد اعضای شوراهای روستا و دهستان و شهرک، با تصویب هیئت حل اختلاف استان و در مورد شورای شهرها با پیشنهاد هیئت حل اختلاف استان و تصویب هیئت حل اختلاف مرکزی خواهد بود. فرد یا افرادی که سلب عضویت می گردند می توانند به دادگاه صالح شکایت نمایند. دادگاه مذکور خارج از نوبت به موضوع رسیدگی و رأی آن قطعی و لازم الاجرا خواهد بود.

ماده ۹۲- ...

ماده ۹۳- در حوزه های انتخابیه ای که به علت بروز حوادث غیرمترقبه و مسائل سیاسی و امنیتی

←

۴-۱. نظر شماره ۷۸/۲۱/۴۹۲۰ مورخ ۱۳۷۸/۴/۹ شورای نگهبان در خصوص طرح تغییر عنوان اعضای شوراهای اسلامی روستاهایی که به شهر تبدیل شده‌اند^(۱) مصوب ۱۳۷۸/۴/۱ مجلس شورای اسلامی

۱-۴-۱- تبصره یک ماده واحده^(۲) که انتخاب اعضای شهر جدید را به اعضای شوراهای روستاها محول داشته است، خلاف اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.

۵-۱. نظر شماره ۷۸/۲۱/۴۹۳۵ مورخ ۱۳۷۸/۴/۱۳ شورای نگهبان در خصوص طرح انتخابات شوراهای اسلامی در تیره‌های عشایر کوچ‌رو کشور^(۳) مصوب ۱۳۷۸/۴/۱ مجلس شورای اسلامی

→

برگزاری انتخابات امکان‌پذیر نباشد، انتخابات آن حوزه‌ها تا رفع موانع متوقف می‌شود. تشخیص این موانع با وزیر کشور و تصویب هیئت مرکزی نظارت می‌باشد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۷۵/۳/۱ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

- فصل چهارم [ذیل ماده (۸۹) و ذیل ماده (۹۰) و ماده (۹۱)] مجدداً عیناً تصویب گردید.

- در سطر بالا [ذیل ماده (۹۳)] عبارت «و تصویب هیئت مرکزی نظارت» حذف گردید.

۱. گفتنی است این طرح ابتدا با عنوان «طرح تغییر عنوان شوراهای اسلامی روستاهایی که به شهر تبدیل شده‌اند» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۲. ماده واحده- نام اعضای شورای اسلامی روستاهایی که بعد از انتخابات به شهر مبدل شده‌اند و می‌شوند به اعضای شورای اسلامی شهر مبدل و وظیفه شورای اسلامی شهر را دارا هستند.

تبصره ۱- شهرهایی که از تجمیع دو یا چند روستا تأسیس می‌گردند، اعضای شوراهای این روستاها در جلسه‌ای با حضور فرماندار و ناظر مصوب هیئت عالی نظارت استان، اعضای شورای شهر را انتخاب خواهند کرد و باید لااقل از شوراهای سابق هر کدام یک نفر در شورای شهر جدیدالتأسیس عضویت داشته باشند.

تبصره ۲- کلیه اعضای شورای اسلامی شهرها و شهرک‌ها و روستاها که بخواهند در انتخابات مجلس شورای اسلامی کاندیدا شوند باید حداقل چهار ماه قبل از ثبت نام از عضویت در شورا استعفاء نمایند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۷۸/۵/۱۷ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده واحده- نام اعضای شورای اسلامی روستاهایی که بعد از انتخابات به شهر مبدل شده‌اند و می‌شوند به اعضای شورای اسلامی شهر مبدل و وظیفه شورای اسلامی شهر را دارد هستند.

تبصره- کلیه اعضای شورای اسلامی شهرها و شهرک‌ها و روستاها که بخواهند در انتخابات مجلس شورای اسلامی کاندیدا شوند باید حداقل چهار ماه قبل از ثبت نام از عضویت در شورا استعفاء نمایند.

۳. گفتنی است این طرح ابتدا با عنوان «طرح برگزاری انتخابات شوراهای اسلامی در تیره‌ها، طوایف و ایلات عشایر کوچ‌رو کشور» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۱-۵-۱- اصل ماده واحده^(۱) که شورایی را علاوه بر آنچه در اصل یکصدم قانون اساسی آمده است تصویب می‌کند، خلاف اصل مذکور شناخته شد و بناء علیه محلی برای طرح تبصره‌ها باقی نمی‌ماند.

۱-۶. نظر شماره ۸۱/۳۰/۲۰۲ مورخ ۱۳۸۱/۲/۲ شورای نگهبان در خصوص طرح هیئت منصفه^(۲) مصوب ۱۳۸۱/۱/۱۸ مجلس شورای اسلامی

۱. ماده واحده- انتخابات شوراهای اسلامی در تیره‌های عشایر کوچ‌رو کل کشور در این دوره، همزمان با انتخابات میان‌دوره‌ای شوراهای اسلامی شهر و روستا با همان شرایط عمومی و به تعداد سه نفر در هر تیره که جمعیت آن برابر آخرین سرشماری و آمار رسمی دارای بیست خانوار یا یکصد نفر جمعیت باشند برگزار می‌گردد.

تبصره ۱- مسئولین اجرایی هر استان با همان اعتبارات مصوب مسئول اجرای انتخابات عشایر سیار مستقر در همان استان می‌باشند.

تبصره ۲- بند (ج) ماده (۲۶) از فصل شرایط انتخاب‌کنندگان و انتخاب‌شوندگان در قانون تشکیلات و وظایف شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ در انتخابات شوراهای عشایری نافذ نخواهد بود.

تبصره ۳- وظایف و مسئولیت شوراهای عشایری، از جمله پیگیری نیازمندی‌های عمرانی و خدماتی، برنامه‌ریزی و نظارت بر کوچ و ایل‌راه‌ها و امنیت، همکاری، هماهنگی و نظارت بر اجرای طرح‌های ساماندهی عشایر، مسائل مرتع و دامداری و دیگر موارد مربوطه طی دستورالعمل اجرایی توسط وزارت کشور با همکاری سازمان امور عشایر کشور (وزارت جهاد سازندگی) تهیه و به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

تبصره ۴-

۱- تیره‌هایی که جمعیت آنها حداقل یکهزار و پانصد نفر در محدوده یک بخش باشند، تعداد اعضای شورا (مشابه روستا با جمعیت یکسان) پنج نفر خواهد بود.

۲- در صورتی که خانوارهای یک تیره در محدوده جغرافیایی بیش از یک بخش پراکنده باشند و تعداد خانوارهای آن تیره در هر بخش بیش از بیست خانوار و یا یکصد نفر باشد در هر تیره شورای عشایری تیره در محدوده همان بخش متبوع تشکیل می‌گردد.

منتخبین شوراهای تیره‌ها در تشکیل شورای بخش شرکت خواهد داشت.

۳- در ایلاتی که به جای تیره، عبارت و اصطلاح دیگری به کار می‌رود رده‌بندی معادل تیره، طبق تعاریف رسمی در دستورالعمل اجرایی منظور خواهد شد.

تبصره ۵- شورای طایفه از بین نمایندگان شوراهای تیره‌های زیرمجموعه خود به تعداد پنج نفر تشکیل شده و نماینده آنها در شورای شهرستان حضور خواهند داشت.

(در خصوص ایراد شورای نگهبان، اصلاحی از سوی مجلس انجام نشده و لذا این طرح، به سرانجام قانونی نرسیده است.)

۲. گفتنی است این طرح ابتدا با عنوان «طرح تشکیل هیئت منصفه» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۱-۶-۱- تبصره (۳) ماده (۳)^(۱)، مغایر با اصول ۱۰۰، ۱۰۱، ۱۵۶ و ۱۵۷ قانون اساسی تشخیص داده شد.

۷-۱. نظر شماره ۸۱/۳۰/۱۸۲۰ مورخ ۱۳۸۱/۸/۱۵ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، مصوب ۱۳۸۱/۷/۱۷ مجلس شورای اسلامی
۱-۷-۱- در ماده (۱)^(۲) وظایف نظارتی خارج از موارد موضوع اصل یکصد و

۱. ماده ۳- اعضای هیئت منصفه در هر استان زیر نظر هیئتی به ریاست رئیس شورای اسلامی استان و عضویت رئیس شورای اسلامی مرکز استان و رئیس کل دادگستری استان به ترتیب زیر تعیین خواهند شد:

شورای فوق‌الذکر پس از اعلام عمومی و جمع‌آوری تقاضاهای داوطلبان عضویت در هیئت منصفه، نمایندگان اصلی و علی‌البدل هر صنف یا گروه اجتماعی را به قید قرعه و به صورت علنی تعیین خواهد کرد.

در صورت فوت، استعفاء یا فقدان شرایط تعیین‌شده در این قانون برای هر یک از اعضاء اصلی یکی از اعضاء علی‌البدل به ترتیب جایگزین وی خواهد شد.
تبصره ۱- ...

تبصره ۳- در صورتی که یک ماه پس از ابلاغ آیین‌نامه اجرایی، هیئت مذکور تشکیل نشد، شورای اسلامی مرکز استان وظیفه قرعه‌کشی را بر عهده خواهد گرفت.

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۱/۲/۱۵ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۳- انتخاب اعضای اصلی و علی‌البدل هیئت منصفه هر استان از بین اقشار و صنوف مختلف از طریق اعلام عمومی و جمع‌آوری تقاضاهای داوطلبان عضویت در هیئت منصفه به قید قرعه و به صورت علنی خواهد بود. هیئت منصفه هر استان در اولین جلسه خود یکی از اعضاء را برای مدت دو سال به عنوان دبیر هیئت منصفه انتخاب خواهد کرد. دبیر، مسئولیت اداره دبیرخانه را به عهده دارد. حداقل یک ماه قبل از اتمام دوره مسئولیت دبیر هیئت منصفه، دبیر جدید به وسیله هیئت منصفه استان انتخاب خواهد شد.

(گفتنی است هر چند با اصلاح این مصوبه از سوی مجلس، ایراد مربوط به مغایرت این ماده با اصل ۱۰۰ برطرف شده است، لیکن ماده (۳) اصلاحی مزبور، از جهتی دیگر (مغایرت با اصل ۸۵ قانون اساسی) با ایراد شورای نگهبان مواجه شده است. برای آگاهی از ادامه مراحل بررسی این مصوبه، به ذیل اصل ۸۵ شماره ۱-۷۲ در همین مجموعه، مراجعه کنید.)

۲. ماده ۱- ماده (۱) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۱- برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی، با مشارکت مردم و به منظور نظارت بر اداره امور روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان، شوراهایی به نام شورای اسلامی ده (روستا)، بخش، شهر، شهرستان، استان و عالی استان‌ها بر اساس مقررات این قانون تشکیل می‌شود.

یکم به عهده شورای عالی استان‌ها گذاشته شده است؛ لذا ماده مذکور، خلاف این اصل شناخته شد. همچنین اطلاق نظارت موضوع ماده فوق‌الذکر چون شامل مواردی غیر از همکاری مردم می‌گردد، از این جهت نیز مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.

۱-۷-۲- در قانون اساسی برای هر شهر جداگانه شورای شهر در نظر گرفته شده است، لکن در تبصره ماده (۲ مکرر) موضوع ماده (۴) مصوبه، برای سه شهر تهران، ری، تجریش مجموعاً یک شورا در تهران منظور شده است؛ لذا این تبصره، مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.

ضمناً بند (ط) ماده (۷) موضوع ماده (۹) مصوبه، مبنیاً بر ایراد مذکور باید اصلاح گردد.^(۱)

→

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۱- ماده (۱) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۱- برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام شورای ده (روستا)، بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می‌گیرد و به منظور جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در تهیه برنامه‌های عمرانی و رفاهی استان‌ها و نظارت بر اجرای هماهنگ آن، شورای عالی استان‌ها مرکب از نمایندگان شوراهای استان‌ها تشکیل می‌شود.

(گفتنی است هر چند با اصلاح این مصوبه از سوی مجلس، ایراد مربوط به مغایرت این ماده با اصل ۱۰۰ بر طرف شده است، لیکن ماده (۱) اصلاحی مزبور، از جهتی دیگر (مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی) با ایراد شورای نگهبان مواجه شده است. برای آگاهی از ادامه مراحل بررسی این مصوبه، به ذیل اصل ۷۵، شماره ۱-۱۵۹ در همین مجموعه، مراجعه کنید.)

۱. ماده ۴- ماده و تبصره زیر به عنوان ماده (۲ مکرر) به قانون الحاق می‌شود:

ماده ۲ مکرر- شورای روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان در واحدهایی از تقسیمات کشوری تشکیل می‌شود که طبق قوانین و مقررات مربوط به نام ده (روستا)، بخش، شهر، شهرستان و استان شناخته شده باشد.

تبصره- شورای شهر در تهران بزرگ شامل شهرهای تهران، ری و تجریش بوده و با تابعیت شهرستان تهران تشکیل می‌شود.

ماده ۵- ...

ماده ۹- ماده (۷) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به آن الحاق می‌شود:

ماده ۷- تعداد اعضای اصلی و علی‌البدل شورای شهر به شرح زیر می‌باشد:

←

- ۱-۷-۳- برگزاری انتخابات به صورت منطقه‌ای مذکور در تبصره (۲) ماده (۷) موضوع ماده (۹) مصوبه،^(۱) مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.
- ۱-۷-۴- اطلاق ماده (۱۲) و تبصره‌های آن موضوع ماده (۱۴) مصوبه،^(۲) موجب

→

الف- ...

ط- تهران (تهران-ری-تجربش)، سی و یک نفر عضو اصلی و دوازده نفر عضو علی‌البدل.

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۱۳- ماده (۱۲) قانون حذف و ماده زیر جایگزین می‌شود:

ماده ۱۲- شورای روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان در واحدهایی از تقسیمات کشوری تشکیل می‌شود که طبق قوانین و مقررات مربوط به نام ده (روستا)، بخش، شهر، شهرستان و استان شناخته شده باشد.

[تبصره ماده (۲) مکرر] موضوع ماده (۴) در مصوبه اصلاحی حذف شد.

ماده ۸- ماده (۷) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۷- تعداد اعضای اصلی و علی‌البدل شورای شهر به شرح زیر می‌باشد:

الف- ...

ط- شهر تهران سی و یک نفر اصلی و دوازده نفر عضو علی‌البدل.

(گفتنی است هر چند با اصلاح این مصوبه از سوی مجلس، ایراد مربوط به مغایرت این ماده با اصل ۱۰۰ برطرف شده است، لیکن بند (ط) ماده (۷) موضوع ماده (۸) اصلاحی مزبور، از جهتی دیگر (مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی) با ایراد شورای نگهبان مواجه شده است. برای آگاهی از ادامه مراحل بررسی این مصوبه، به ذیل اصل ۷۵، شماره ۱-۱۵۹-۲ در همین مجموعه، مراجعه کنید.)

۱. ماده ۹- ماده (۷) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به آن الحاق می‌شود:

ماده ۷- تعداد اعضای اصلی و علی‌البدل شورای شهر به شرح زیر می‌باشد:

الف- ...

تبصره ۲- به وزارت کشور اجازه داده می‌شود در شهرهایی که لازم تشخیص می‌دهد انتخابات را به صورت منطقه‌ای برگزار نماید.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[تبصره (۲) ماده (۷) موضوع ماده (۹)، در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

۲. ماده ۱۴- ماده (۱۲) قانون و تبصره آن حذف و ماده و تبصره‌های زیر جایگزین می‌شود:

ماده ۱۲- در صورتی که استانداران، فرمانداران، بخشداران، رؤسای مؤسسات و مدیران عامل شرکت‌های دولتی، مدیران کل، رؤسای نهادهای عمومی غیردولتی و ادارات دولتی خواهان طرح موضوع یا اعلام نظر در جلسات شورا باشند هیئت رئیسه شورا موظف است ضمن هماهنگی، امکان شرکت افراد مذکور را در جلسات شورا فراهم آورد.

تبصره ۱- هر یک از نمایندگان مجلس شورای اسلامی می‌توانند در جلسات شوراهای حوزه انتخابیه (شهرستان و استان) خود شرکت و اظهار نظر نمایند.

←

اخلال در وظایف شوراهای است و همچنین باعث خدشه به استقلالشان می‌گردد؛ لذا مغایر اصول ۱۰۰ و ۱۰۳ قانون اساسی شناخته شد.

۷-۵- چون قیود مذکور در تبصره (۳) ماده (۲) موضوع ماده (۲۳)،^(۱) مستلزم این است که در برخی موارد، آراء غیر صحیح یا مخدوش به عنوان رأی مردم منظور گردد، لذا تبصره مذکور مغایر اصل یکصد و یک قانون اساسی شناخته شد.

۷-۶- در بندهای (۲) و (۳) ماده (۲۸)،^(۲) صرفاً برخی از اشخاص به واسطه

→

تبصره ۲- شوراهای با درخواست کتبی استاندار، فرماندار و بخشدار ذی‌ربط موظف به تشکیل جلسه فوق‌العاده می‌باشند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[ماده (۱۲) و تبصره‌های آن موضوع ماده (۱۴)، در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

۱. ماده ۲۳- تبصره زیر به عنوان تبصره (۳) به ماده (۲۰) قانون الحاق می‌شود:

تبصره ۳- ابطال آرای مشمول بندهای (و)، (ز)، (ح)، (ط) و (ی)* در صورتی امکان‌پذیر است که نسبت به آنها شکایت یا گزارشی وجود داشته باشد و بتوان اسناد مثبت آن را برای تعیین مجازات‌های قانونی به محاکم صالحه ارائه داد.

[* ماده ۲۰- در موارد زیر برگ‌های رأی باطل می‌شود و جزو آرای مأخوذه محسوب نمی‌گردد و مراتب در صورت جلسه قید و برگ‌های رأی مذکور ضمیمه صورت جلسه خواهد شد:

الف- ...

و- آرای کسانی که به سن قانونی رأی دادن نرسیده باشند.

ز- آرای که با شناسنامه افراد فوت شده یا غیر ایرانی اخذ شده باشد.

ح- آرای که با شناسنامه غیر یا جعلی اخذ شده باشد.

ط- آرای که با شناسنامه کسانی که حضور ندارند اخذ شده باشد.

ی- آرای که از طریق تهدید به دست آمده باشد.

ک-

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[تبصره (۳) ماده (۲۰) موضوع ماده (۲۳)، در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

۲. ماده ۲۷- بندهای (۲) و (۳) ماده (۲۸) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۲- استانداران و فرمانداران و معاونین آنان، بخشداران، مدیران کل ادارات استانداری و دادستان‌ها از عضویت در شوراهای اسلامی واقع در حوزه‌هایی که در محدوده تحت مسئولیت آنان قرار دارد محرومند، مگر آنکه قبل از ثبت نام از سِمَت خود استعفا نموده و به هیچ وجه در آن پُست شاغل نباشند.

۳- شهرداران و مدیران مناطق و مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری از عضویت در شورای اسلامی شهر محل خدمت محرومند، مگر آنکه قبل از ثبت نام از سِمَت خود استعفا نموده و به هیچ وجه

←

مقام و شغل خود از داوطلب شدن برای عضویت در شوراهای اسلامی محرومند. به عبارتی غالب اشخاص صاحب منصب و مقامات و مدیران دولتی برای عضویت در شوراها معنی ندارند. در صورتی که مطابق اصل یکصدم شوراهای مردمی وظایف نظارتی موضوع این اصل را به عهده دارند و مدیران و مسئولین عهده دار اداره امور هستند. بنابراین شورای متشکل از مدیران و مسئولین به معنای نفی نظارت شوراهای مردمی است؛ لذا بندهای مذکور مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد. همچنین در بندهای مذکور اشخاصی که عضو هیئت های اجرایی برگزاری انتخابات شوراها هستند از داوطلب شدن محروم نشده اند، یعنی همزمان می توانند هم داوطلب عضویت در شورا باشند و هم عضو هیئت اجرایی همان انتخابات که نتیجه آن اخلال در امر انتخابات است؛ لذا بندهای مذکور از این جهت نیز مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.

۱-۷-۷- اطلاق مواد (۳۲) و (۳۳) موضوع مواد (۳۰) و (۳۱) مصوبه،^(۱) شامل

→

در آن پُست شاغل نباشند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[بندهای (۲) و (۳) ماده (۲۸) موضوع ماده (۲۷)، در مصوبه اصلاحی حذف شد].

۱. ماده ۳۰- ماده (۳۲) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۳۲- به منظور برگزاری انتخابات شوراهای اسلامی شهر، هیئت اجرایی شهرستان به ریاست فرماندار و عضویت رئیس اداره ثبت احوال، رئیس آموزش و پرورش و هشت نفر از معتمدان در محدوده شهرستان تشکیل می شود.

تبصره- برای تعیین هشت نفر معتمدان هیئت اجرایی، فرماندار سی نفر از معتمدان اقشار مختلف مردم از کلیه شهرهای محدوده شهرستان را انتخاب و از آنان دعوت به عمل می آورد.

ماده ۳۱- ماده (۳۳) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۳۳- برای برگزاری انتخابات شوراهای اسلامی روستا، هیئت اجرایی بخش به ریاست بخشدار و عضویت نمایندگان دستگاه های مذکور در ماده (۳۲) و مسئول جهاد کشاورزی بخش یا معاون وی و هفت نفر از معتمدان محدوده بخش تشکیل می شود.

تبصره- برای تعیین هفت نفر از معتمدان هیئت اجرایی، بخشدار سی نفر از معتمدان اقشار مختلف مردم از روستاهای محدوده بخش را انتخاب و از آنان دعوت به عمل می آورد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۲۷- ماده (۳۲) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره (۲) به آن الحاق می شود:

←

مواردی می‌شود که معتمدان عضو هیئت‌های اجرایی برگزاری انتخابات، همزمان داوطلب انتخابات شوراهای می‌باشند. این امر موجب اخلاف در امر انتخابات است؛ لذا موارد مذکور از این جهت، مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.

ضمناً مواد مذکور مبنیاً بر ایراد بند (۷) [= ایراد مذکور در بند ۱-۷-۶] اشکال دارد؛ باید اصلاح گردد.

۱-۷-۸- بندهای (۸) و (۱۶) و (۱۷) ماده (۶۸) موضوع ماده (۴۰) مصوبه،^(۱) از

→

ماده ۳۲- به منظور برگزاری انتخابات شوراهای اسلامی شهر، هیئت اجرایی شهرستان به ریاست فرماندار و عضویت رئیس اداره ثبت احوال، رئیس آموزش و پرورش و هشت نفر از معتمدان در محدوده شهرستان تشکیل می‌شود.

تبصره ۱- برای تعیین هشت نفر معتمدان هیئت اجرایی، فرماندار سی نفر از معتمدان اقشار مختلف مردم از کلیه شهرهای محدوده شهرستان را انتخاب و از آنان دعوت به عمل می‌آورد.

تبصره ۲- اعضاء هیئت اجرایی شهرستان و معتمدان دعوت‌شده از سوی فرماندار نباید داوطلب عضویت در شورای شهر باشند.

ماده ۲۸- ماده (۳۳) قانون و تبصره آن به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به عنوان تبصره (۲) به آن الحاق می‌شود:

ماده ۳۳- برای برگزاری انتخابات شوراهای اسلامی روستا، هیئت اجرایی بخش به ریاست بخشدار و عضویت نمایندگان دستگاه‌های مذکور در ماده (۳۲) و مسئول جهاد کشاورزی بخش یا معاون وی و هفت نفر از معتمدان محدوده بخش تشکیل می‌شود.

تبصره ۱- برای تعیین هفت نفر از معتمدان هیئت اجرایی، بخشدار سی نفر از معتمدان اقشار مختلف مردم از روستاهای محدوده بخش را انتخاب و از آنان دعوت به عمل می‌آورد.

تبصره ۲- اعضاء هیئت اجرایی بخش و معتمدان دعوت‌شده از سوی بخشدار نباید داوطلب عضویت در شورای روستا باشند.

۱. ماده ۴۰- ماده (۶۸) قانون و بندها و تبصره آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۶۸- وظایف و اختیارات شورای اسلامی روستا عبارت است از:

۱- ...

۸- انتخاب و برکناری دهیار بر اساس آیین‌نامه اجرایی، و نظارت بر حسن اجرای وظایف دهیار

۹- ...

۱۶- تصویب نام‌گذاری معابر، میادین، خیابان‌ها، کوچه‌ها و کوی‌ها در هر روستا یا تغییر نام آنها

۱۷- تصویب بودجه سالیانه دهیاری

۱۸- ...

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۳۷- بندهای (ب)، (ج)، (ط)، (ک) و (ل) از ماده (۶۸) قانون حذف و بندهای زیر به ماده مذکور

←

امور زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل یکصدم می‌باشد؛ لذا بند مذکور مغایر این اصل شناخته شد.

→

الحاق می‌شود:

- ب- ارائه پیشنهاد جهت رفع کمبودها، نارسایی‌ها و نیازها به مقامات ذی‌ربط.
مقامات مذکور موظف به بررسی پیشنهادهای ارائه‌شده، حداکثر ظرف مدت دو ماه به شورا هستند. در صورت عدم ارائه پاسخ در موعد مقرر، مراتب برای پیگیری قانونی به اطلاع مقامات مافوق می‌رسد.
- ج- تشکیل گروه‌هایی عمومی جهت ارائه گزارش کار و دریافت پیشنهادهای پاسخ به سؤالات و جلب مشارکت و خودیاری مردم برای پیشبرد امور روستا حداقل دو بار در سال و با پانزده روز اعلام قبلی
- ط- پیگیری شکایات اهالی روستا از ادارات حوزه مربوط از طریق مقامات مسئول.
- ک- بررسی عوارض قابل وصول در حوزه روستا و پیشنهاد آن به شورای بخش جهت تصویب
- ل- فراهم نمودن زمینه مشارکت و جلب همکاری مردم در جهت ایجاد و توسعه نهادهای مدنی، کتابخانه و مراکز فرهنگی، بهبود و ارتقاء فرهنگی اقشار مختلف به ویژه جوانان و بانوان و برنامه‌ریزی در انجام خدمات اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی، سوادآموزی و سایر امور با موافقت و هماهنگی مراجع ذی‌ربط
- ن- ایجاد زمینه مناسب برای توسعه اشتغال و جلب مشارکت‌های عمومی در جهت گسترش فعالیت‌های تولیدی
- س- مشارکت در تهیه طرح‌های هادی روستا و بهسازی بافت‌های فرسوده و ضوابط و مقررات ساخت و ساز
- ع- نظارت بر حسن اجرای مقررات مربوط به حفاظت و بهسازی محیط زیست روستا و بهره‌برداری از منابع طبیعی و جلوگیری از فرسایش خاک و حفظ عمران مزارع، باغ‌ها، مراتع، جنگل‌ها، محدوده‌های زیست‌محیطی، احیاء و لایروبی قنوات و نهرهای متروکه و ارائه طرح و پیشنهاد در این زمینه‌ها به شورای بخش
- ف- بررسی برنامه‌های پیشنهادی ارگان‌های اجرایی در زمینه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از نظر تطبیق با ضرورت‌های موجود در حوزه انتخابیه شورا و ارائه گزارش نارسایی‌ها به شورای مافوق و مراجع اجرایی ذی‌ربط
- ص- نظارت بر حفظ و نگهداری تأسیسات عمومی و عمرانی و اموال و دارایی‌های روستا.
- نظر شماره ۸۱/۳۰/۲۰۲۲ مورخ ۱۳۸۱/۹/۱۹ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، مصوب ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس شورای اسلامی:
- ذیل بند (ک) ماده (۶۸) موضوع ماده (۳۷) مصوبه، چون زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل یکصدم قانون اساسی می‌باشد، لذا این بند از این جهت، مغایر اصل مذکور شناخته شد.
- مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۱۰/۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
- بند (ک) حذف شد.

۱-۷-۹- وظایف و اختیارات مندرج در ماده (۷۰ مکرر) موضوع ماده (۴۴) مصوبه،^(۱) زائد بر وظایف نظارتی مذکور در اصل یکصدم قانون اساسی است؛ لذا ماده فوق‌الذکر مغایر این اصل شناخته شد. همچنین وضع و افزایش عوارض و یا تعیین ضوابط آن از امور تقنینی است، واگذاری آن به آیین‌نامه، بدون اینکه ضوابط آن در قانون مشخص شده باشد مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

ضمناً با توجه به ایراد مذکور، برای تبصره موردی باقی نمی‌ماند.

۱-۷-۱۰- در ماده (۷۱) موضوع ماده (۴۵)،^(۲) ایرادات ذیل وارد است:

۱. ماده ۴۴- ماده زیر به عنوان ماده (۷۰ مکرر) به قانون الحاق می‌شود:

ماده ۷۰ مکرر- شوراها و شوراهای اسلامی شهر و بخش می‌توانند در صورت عدم تکافوی درآمدهای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها نسبت به وضع و یا افزایش عوارض محلی (شهری و روستایی) در چارچوب آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد وزارت کشور به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید اقدام نمایند.

تبصره- شوراها موظف به اعلام وضع عوارض به وزارت کشور می‌باشند. وزارت کشور موظف است ظرف مدت یک ماه پس از اعلام شورا، چنانچه وضع عوارض را منطبق با آیین‌نامه هیئت وزیران نداند نسبت به لغو آن اقدام نماید. پس از این مهلت، عوارض قابل وصول است.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[ماده (۷۰ مکرر) موضوع ماده (۴۴)، در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

۲. ماده ۴۵- ماده (۷۱) و تبصره‌ها و بندهای آن به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۷۱- وظایف و اختیارات شورای اسلامی شهر عبارت است از:

 - ۱- انتخاب شهردار برای مدت چهار سال با رأی اکثریت مطلق کل اعضاء.
 - تبصره ۱- ...
 - ۲- وزیر کشور و استاندار موظفند ظرف پانزده روز پس از وصول مصوبه، حکم شهردار را صادر نمایند، در غیر این صورت رئیس شورای شهر اقدام به صدور حکم می‌نماید.
 - تبصره ۳- ...
 - تبصره ۵- دوره خدمت شهردار در موارد زیر خاتمه می‌پذیرد:
 - الف- استعفای کتبی پس از تصویب شورا
 - ب- انتخاب شهردار توسط شورای جدید شهر
 - ج- برکناری توسط شورای شهر با رعایت ترتیبات مقرر در ماده (۷۳)
 - د- تعلیق طبق مقررات قانونی مربوطه.
 - تبصره ۶- شرایط تصدی سِمَت شهردار طبق آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط وزارت کشور تهیه و به تصویب شورای عالی استان‌ها می‌رسد.
 - ۲- ...
 - ۶- بررسی و تصویب آیین‌نامه‌های پیشنهادی شهرداری جز در مواردی که مرجع قانونی خاصی دارد.

→

۷- بررسی و تصویب برنامه‌های پنج‌ساله عمران شهری بر اساس پیشنهاد شهرداری.

۸- ...

۹- تصویب و نظارت بر کلیه معاملات و سرمایه‌گذاری‌هایی که به نام شهرداری صورت می‌پذیرد با رعایت مقررات قانونی و آیین‌نامه معاملات شهرداری.

تبصره- به منظور تسریع در پیشرفت امور شهرداری، شورای شهر می‌تواند تصویب انجام معاملات مربوط به شهرداری و سازمان‌ها، مؤسسات و شرکت‌های وابسته به آن را تا میزان معینی با رعایت مقررات معاملاتی مربوط، به شهردار واگذار کند.

۱۰- تصویب، اصلاح، تمیم و تفریغ بودجه سالانه دبیرخانه شورای شهر، شهرداری و سازمان‌ها و مؤسسات و شرکت‌های وابسته به شهرداری‌ها بر اساس ضوابط مندرج در دستورالعمل مصوب شورای عالی استان‌ها.

تبصره ۱- ...

۱۲- واحدهای شهرستانی کلیه سازمان‌ها و مؤسسات دولتی و مؤسسات عمومی غیردولتی که در زمینه ارائه خدمات شهری وظایفی را به عهده دارند، موظفند برنامه سالانه خود در خصوص خدمات شهری را که در چارچوب اعتبارات و بودجه سالانه خود تنظیم شده است به شورا ارائه نمایند. شورا موظف است ظرف مدت یک ماه مراحل تصویب را به انجام برساند.

تبصره- در صورت عدم تصویب در مهلت مقرر و یا اختلاف بین شورای شهر دستگاه‌های ذی‌ربط، تصمیم‌نهایی توسط کمیته‌ای مرکب از فرماندار، رئیس شورای شهر و رئیس دستگاه ذی‌ربط اتخاذ می‌گردد.

۱۳- تصویب وام‌های مورد پیشنهاد شهرداری و تصویب اعطای تسهیلات لازم از محل اعتبارات مصوب در چارچوب مقررات قانونی.

۱۴- تصویب هرگونه عوارض شهری یا لغو یا هرگونه تغییر در نوع و میزان آن متناسب با هزینه‌های اداره شهر با در نظر گرفتن سیاست‌های عمومی دولت بر اساس آیین‌نامه‌ای که به وسیله وزارت کشور تهیه و به تصویب شورای عالی استان‌ها می‌رسد.

۱۵- اجازه تأسیس مؤسسات و شرکت‌های تابعه و وابسته به شهرداری و تصویب اساسنامه و اصلاح بعدی آنها.

۱۶- تصویب نام‌گذاری معابر، میداين، خیابان‌ها، کوچه‌ها و کوی‌ها در شهر یا تغییر نام آنها.

۱۷- تصویب آیین‌نامه اجرایی تبلیغات شهری به پیشنهاد شهرداری جهت نوشتن یا الصاق هر نوع نوشته و نصب آگهی و تابلو در سطح شهر با رعایت مقررات موضوعه و انتشار آن برای اطلاع عموم.

۱۸- تصویب نرخ خدمات ارائه‌شده توسط شهرداری و سازمان‌های وابسته به آن.

۱۹- تصویب برنامه‌های لازم جهت ارتقاء سطح فرهنگی اقشار مختلف مردم به ویژه جوانان و بانوان و ایجاد زمینه مشارکت بیشتر متناسب با شئون فرهنگی و اجتماعی آنان.

۲۰- تصویب نرخ حمل و نقل وسایل نقلیه درون‌شهری

۲۱- ...

۲۳- تصویب آیین‌نامه‌های مالی و معاملاتی شهرداری بر اساس ضوابط مصوب شورای عالی استان‌ها.

←

الف- در بند (۱) انتخاب شهردار، در تبصره (۲) آن صدور حکم شهردار توسط رئیس شورای شهر، بندهای (الف)، (ب)، (ج) تبصره (۵) آن، بند (د) همین تبصره در

→

تبصره- در کلیه قوانین و مقرراتی که انجمن شهر عهده‌دار وظایفی بوده است شورای اسلامی شهر با رعایت مقررات این قانون جانشین انجمن شهر خواهد بود.

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۴۱- بندهای زیر به ماده (۷۱) الحاق می‌شود:

۳۰- نظارت بر حسن اداره امور مالی شهرداری و کلیه سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های وابسته و تابعه شهرداری و حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی شهرداری، همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه آنها با انتخاب حسابرس رسمی و اعلام مورد نقض و تخلف به شهردار و پیگیری‌های لازم بر اساس مقررات قانونی.

تبصره- کلیه پرداخت‌های شهرداری در حدود بودجه مصوب با اسناد مثبت و با رعایت مقررات مالی و معاملاتی شهرداری به عمل می‌آید که این اسناد باید به امضای شهردار و ذی‌حساب یا قائم‌مقام آنان که مورد تأیید شورای شهر باشند برسد.

۳۱- شورا موظف است در پایان هر سال مالی صورت بودجه و هزینه خود را جهت اطلاع عموم منتشر نماید و نسخه‌ای از آن را جهت بررسی به شورای شهرستان و استان ارسال کند.

۳۲- واحدهای شهرستانی کلیه سازمان‌ها و مؤسسات دولتی و مؤسسات عمومی غیردولتی که در زمینه ارائه خدمات شهری وظایفی را به عهده دارند، موظفند برنامه سالانه خود در خصوص خدمات شهری را که در چارچوب اعتبارات و بودجه سالانه خود تنظیم شده به شورا ارائه نمایند.

۳۳- تصویب نرخ حمل و نقل وسایل نقلیه درون‌شهری.

۳۴- همکاری با شورای تأمین شهرستان در حدود قوانین و مقررات.

۳۵- بررسی و تأیید طرح‌های هادی و جامع شهرسازی و تفصیلی و حریم و محدوده قانونی شهرها پس از ارائه آن توسط شهرداری و ارسال به مراجع ذی‌ربط قانونی جهت تصویب نهایی.

نظر شماره ۸۱/۳۰/۲۰۲۲ مورخ ۱۳۸۱/۹/۱۹ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵، مصوب ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس شورای اسلامی:

ایراد بند (۱۲) شورای نگهبان [= ایراد مذکور در بند ۱-۷-۱۰]، نسبت به ردیف (۳۳) ماده (۷۱) موضوع ماده (۴۱) مصوبه، کماکان به قوت خود باقی است.

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۱/۱۰/۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

بند (۳۳) حذف گردید.

(گفتی است هر چند با اصلاح این مصوبه از سوی مجلس، ایراد مربوط به مغایرت این ماده با اصل ۱۰۰ برطرف شده است، لیکن ماده (۷۱) موضوع ماده (۴۱) اصلاحی مزبور، از جهتی دیگر (مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی) با ایراد شورای نگهبان مواجه شده است. برای آگاهی از ادامه مراحل بررسی این مصوبه، به ذیل اصل ۷۵ شماره ۱-۱۵۹-۱ در همین مجموعه، مراجعه کنید.)

صورتی که قانون مربوطه اختیار و تعیین را به شورای شهر داده باشد، کلمه تصویب در بندهای (۶)، (۷)، (۹) - و تبصره این بند- و عبارت «تصویب، اصلاح، متمم» در بند (۱۰) و کلمه تصویب در بند (۱۲) و تبصره این بند، و کلمه تصویب در بند (۱۳) و کلمات تصویب و تغییر در بند (۱۴)، و کلمه تصویب در بندهای (۱۵)، (۱۶)، (۱۷)، (۱۸)، (۱۹)، (۲۰)، (۲۳) چون زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل یکصدم قانون اساسی است، لذا موارد مذکور مغایر این اصل شناخته شد.

ب- ...

ج- عموم تبصره ماده فوق‌الذکر [= ماده (۷۱) موضوع ماده (۴۵)]، شامل مواردی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل یکصدم قانون اساسی است؛ لذا تبصره مذکور مغایر این اصل شناخته شد.

۱-۷-۱۱- در ماده (۷۳ مکرر) موضوع ماده (۴۷) مصوبه،^(۱) برکناری شهردار و همچنین انتخاب سرپرست شهرداری توسط شورای شهر، زائد بر وظایف نظارتی اصل یکصدم قانون اساسی است؛ لذا ماده مذکور از این جهت، خلاف این اصل تشخیص داده شد.

۸-۱. نظر شماره ۸۱/۳۰/۲۱۹۰ مورخ ۱۳۸۱/۱۰/۱۲ شورای نگهبان در خصوص لایحه اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا،

۱. ماده ۴۷- ماده زیر به عنوان ماده (۷۳ مکرر) به قانون الحاق می‌شود:

ماده ۷۳ مکرر- استیضاح شهردار باید حداقل به امضای یک سوم اعضای شورا برسد. فاصله بین ابلاغ موضوع استیضاح تا تشکیل جلسه که از طرف رئیس شورا تعیین خواهد شد حداکثر ده روز خواهد بود. شورا پس از طرح سؤال یا سؤالات و جواب شهردار رأی‌گیری خواهد کرد. در صورتی که شورا با اکثریت مطلق کل اعضاء به استیضاح رأی مثبت دهد، شهردار برکنار می‌شود و شورا موظف است نسبت به انتخاب شهردار جدید اقدام کند.

تبصره- در مواردی که شهرداری به هر دلیل از قبیل عزل، استعفا یا فوت شهردار، فاقد شهردار شود، بلافاصله یکی از کارکنان شهرداری به انتخاب شورای شهر تا انتخاب شهردار جدید سرپرست شهرداری می‌شود.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۸/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[ماده (۷۳ مکرر) موضوع ماده (۴۷)، در مصوبه اصلاحی حذف شد.]

ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی^(۱) مصوب ۱۳۸۱/۹/۱۹ مجلس شورای اسلامی

۱-۸-۱- برقراری عوارض توسط شوراهای اسلامی در ذیل ماده (۵)،^(۲) زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل یکصد و یکم قانون اساسی است؛ لذا از این جهت مغایر اصل مذکور شناخته شد. همچنین چون وضع عوارض از امور تقنینی است باید توسط مجلس شورای اسلامی تعیین و یا ضوابط آن مشخص شود؛ لذا این ماده از این جهت نیز مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۹- نظر شماره ۸۱/۳۰/۲۵۰۹ مورخ ۱۳۸۱/۱۱/۲۸ و نظر شماره ۸۱/۳۰/۲۵۶۸ مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۶ شورای نگهبان در خصوص لایحه بودجه سال ۱۳۸۲ کل کشور، مصوب ۱۳۸۱/۱۱/۱۷ مجلس شورای اسلامی

۱-۹-۱- در جزء (۲) بند (الف) تبصره (۶)،^(۳) وظایفی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی بر عهده شورای اسلامی شهر و روستا گذاشته شده است؛ لذا از این جهت، مغایر اصل فوق شناخته شد.

۱. گفتنی است این لایحه ابتدا با عنوان «لایحه چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه دریافتی از تولیدکنندگان کالاها و ارائه دهندگان خدمات» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۲. برای آگاهی تفصیلی نسبت به مستندات قانونی این نظر، رجوع کنید به همین مجموعه، ذیل اصل هشتاد و پنجم، شماره ۱-۷۵-۳.

۳. تبصره ۶- توازن منطقه‌ای و برنامه‌های استانی

الف- در اجرای مفاد فصل هشتم قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت، شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان بر اساس خط مشی‌ها و دستورالعمل‌های ابلاغی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور نسبت به اجرای بودجه استانی با رعایت موارد زیر اقدام نماید.

۱- ...

۲- شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان می‌تواند علاوه بر اعتبارات خودیاری مندرج در پیوست شماره (۲) این قانون با هماهنگی شوراهای اسلامی شهر و روستا تا ده درصد (۱۰٪) از اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی را در قالب ساز و کار اجرایی ماده (۴۵) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت برای پروژه‌های نیمه‌تمام هزینه نماید.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۵ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

در سطر دوم جزء (۲) بند (الف) تبصره (۶)، عبارت «با هماهنگی شوراهای اسلامی شهر و روستا» حذف گردید.

۱-۹-۲- در بند (چ) تبصره (۱۶)،^(۱) چون وظایفی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی بر عهده شورای اسلامی شهر گذاشته شده است، از این جهت مغایر اصل فوق شناخته شد.

۱-۹-۳- در جزء (۴) بند (ر) تبصره (۱۶)،^(۲) به لحاظ اینکه دریافت وجوه در مقابل ارائه خدمت نیست، از این جهت خلاف موازین شرع شناخته شد. و چون وظایفی زائد بر وظایف نظارتی موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی بر عهده شورای اسلامی شهر گذاشته شده است، از این جهت، مغایر اصل مزبور شناخته شد. و همچنین به دلیل اینکه سالیانه نیست، مغایر اصل ۵۲ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰-۱. نظر شماره ۸۲/۳۰/۳۵۰۰ مورخ ۱۳۸۲/۴/۱۴ شورای نگهبان در خصوص لایحه اصلاح مواد (۱)، (۲) و (۷) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵،^(۳) مصوب ۱۳۸۲/۳/۲۰ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۰-۱- شوراهای موضوع اصل ۱۰۰ قانون اساسی وظیفه نظارتی دارند؛ چون

۱. تبصره ۱۶- عمران شهری و روستایی

الف- ...

چ- برای تحقق اهداف قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران به منظور هماهنگی نرخ خدمات آب و فاضلاب، کمیته نرخ‌گذاری متشکل از پنج یا هفت نفر از نمایندگان منتخب شوراهای شهر در هر استان تشکیل می‌شود تا بر اساس پیشنهاد شرکت آب و فاضلاب و در چارچوب ضوابط شورای اقتصاد، نرخ‌ها را به تصویب رسانده و توسط وزیر نیرو ابلاغ گردد.

در صورتی که دو ماه پس از ابلاغ ضوابط شورای اقتصاد و پیشنهاد شرکت آب و فاضلاب، نرخ‌های جدید به تصویب نرسد، نرخ‌های جدید بنا به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور به تصویب شورای اقتصاد رسیده و جهت اجرا ابلاغ می‌گردد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۵ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

بند (چ) تبصره (۱۶) حذف گردید.

۲. برای آگاهی تفصیلی نسبت به مستندات قانونی این نظر، رجوع کنید به همین مجموعه ذیل اصل پنجاه و دوم، شماره ۱-۳۲-۵.

۳. گفتنی است این لایحه ابتدا با عنوان «لایحه اصلاح مواد (۱) و (۲) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

نظارت در ماده (۱)^(۱) ذکر نشده است لذا این ماده از این جهت، مغایر اصل مذکور شناخته شد.

۱۱-۱. نظر شماره ۱۴۵۵۶/۳۰/۸۴ مورخ ۱۳۸۴/۱۱/۱۸ شورای نگهبان در خصوص لایحه حمایت از سامانه‌های حمل و نقل ریلی شهری و حومه^(۲) مصوب ۱۳۸۴/۱۰/۲۷ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۱-۱- ماده (۹) و تبصره آن،^(۳) مغایر اصل یکصدم قانون اساسی شناخته شد.

۱۲-۱. نظر شماره ۲۰۳۷۷/۳۰/۸۵ مورخ ۱۳۸۵/۱۱/۱۸ شورای نگهبان در خصوص

۱. ماده ۱- ماده (۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ به شرح ذیل اصلاح می‌شود:

ماده ۱- برای پیشبرد برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی، با مشارکت مردم، شوراهایی به نام شورای اسلامی روستا، بخش، شهر، شهرستان، استان و شورای عالی استان‌ها بر اساس این قانون تشکیل می‌شود.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۲/۵/۵ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده ۱- ماده (۱) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ به شرح ذیل اصلاح می‌شود:

ماده ۱- برای پیشبرد سریع برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، عمرانی، بهداشتی، فرهنگی، آموزشی و سایر امور رفاهی از طریق همکاری مردم با توجه به مقتضیات محلی اداره امور هر روستا، بخش، شهر، شهرستان یا استان با نظارت شورایی به نام شورای ده (روستا)، بخش، شهر، شهرستان یا استان صورت می‌گیرد و به منظور جلوگیری از تبعیض و جلب همکاری در تهیه برنامه‌های عمرانی و رفاهی استان‌ها و نظارت بر اجرای هماهنگ آن، شورای عالی استان‌ها مرکب از نمایندگان شوراهای استان تشکیل می‌شود.

۲. گفتنی است این لایحه ابتدا با عنوان «لایحه حمایت از سامانه‌های حمل و نقل ریلی درون‌شهری» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۳. ماده ۹- به پیشنهاد شهرداری‌های شهرهای بالای پانصد هزار نفر جمعیت دارای طرح مصوب و با تصویب شورای اسلامی شهر، نسبت به وضع عوارض ویژه به منظور احداث و بهره‌برداری سیستم حمل و نقل عمومی شهری و حومه، اقدام خواهد شد.

تبصره- بهای استفاده از خدمات حمل و نقل عمومی شهری و حومه بنا به پیشنهاد شهرداری و تصویب شورای اسلامی شهر تعیین خواهد شد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۵/۱/۲۹ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده (۹) به شرح ذیل اصلاح و تبصره آن حذف گردید:

ماده ۹- شهرداری‌های شهرهای بالای پانصد هزار نفر جمعیت دارای طرح مصوب، نسب به اخذ عوارض ویژه به منظور احداث و بهره‌برداری سیستم حمل و نقل عمومی شهری و حومه، پس از تصویب مراجع ذی‌صلاح قانونی اقدام خواهند نمود.

لایحه اصلاح موادی از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحات بعدی آن، مصوب ۱۳۸۵/۱۰/۱۲ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۲-۱- تبصره ماده (۱) موضوع ماده (۱) مصوبه،^(۱) از جهت توسعه شوراها فراتر از اصل ۱۰۰ قانون اساسی است؛ لذا مغایر اصل مذکور شناخته شد.

۱-۱۲-۲- بند (ه) ماده (۲۶) موضوع ماده (۱۸) مصوبه،^(۲) در خصوص شورای عشایری همان اشکال تبصره (۱) [= ایراد مذکور در بند ۱-۱۲-۱] را دارد.

۱-۱۲-۳- بند (ز) ماده (۲۶) موضوع ماده (۱۸) مصوبه،^(۳) در خصوص شورای روستا شرط دو سال سابقه مدیریت از آن جهت که اطلاق آن موجب عدم تشکیل شورا و یا نتیجه به تعطیلی آن در بعضی از روستاها می‌انجامد، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱. ماده ۱- واژه «ده» از ماده (۱) حذف و یک تبصره به شرح زیر به ماده مذکور الحاق می‌گردد:
تبصره- تصمیم‌گیری در مورد برگزاری انتخابات و تشکیل شوراها در سایر مکان‌های جمعیتی که در خارج از محدوده قانونی و حریم روستاها و شهرها می‌باشد، به تشخیص وزارت کشور است.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
تبصره ذیل ماده (۱) حذف شد.

۲. ماده ۱۸- در ماده (۲۶):

الف- بندهای (د)، و (ه) به بندهای (ج) و (د) تبدیل میشوند.

ب- عنوان بند (و) اصلاحی ۱۳۸۲/۷/۶ به عنوان بند (ه) تبدیل و به شرح زیر اصلاح می‌شود:
«ه- دارا بودن سواد خواندن و نوشتن برای شورای عشایری و روستاهای تا دویست خانوار و داشتن مدرک دیپلم برای شورای روستاهای بالای دویست خانوار، داشتن حداقل مدرک فوق دیپلم یا معادل آن برای شورای شهرهای تا بیست هزار نفر جمعیت، داشتن حداقل مدرک لیسانس یا معادل آن برای شورای شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت.»

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
عبارت «عشایری و»، از متن بند (ب) (ه اصلاحی) حذف شد.

۳. ماده ۱۸- در ماده (۲۶):

الف- ...

ز- حداقل دو سال سابقه مدیریتی هم‌تراز با یکی از پست‌های مدیریت ادارات یا سازمان‌ها یا نهادهای دولتی، عمومی یا غیردولتی.»

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
بند (ز) موضوع بند (ج) ماده (۱۸) حذف شد.

۱-۱۲-۴- بند (م) ماده (۶۸) موضوع ماده (۳۵) مصوبه،^(۱) نظر به اینکه انتخاب دهیار از وظایف اجرایی است و مشروط نمودن آن به معرفی وی از طرف شورا، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۱۲-۵- تبصره‌های (۱)، (۲) و (۳) بند (م) و بند (ق) ماده (۶۸) موضوع ماده (۳۵) مصوبه،^(۲) مبنیاً بر ماده فوق [= ماده مذکور در بند ۱-۱۲-۴] اشکال دارد.

۱. ماده ۳۵- در ماده (۶۸):

الف- ...

ج- بند (م) این ماده و تبصره ذیل آن به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

م- انتخاب فردی ذی صلاح به سمت دهیار برای مدت چهار سال بر اساس آیین‌نامه مربوط و معرفی به فرماندار جهت صدور حکم. شورای اسلامی روستا موظف است حداکثر ظرف پانزده روز پس از رسمیت یافتن نسبت به انتخاب دهیار واجد شرایط اقدام نماید. دهیار نمی‌تواند همزمان عضو هیچ‌یک از شوراهای اسلامی باشد.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

بند (ج) ماده (۳۵) حذف شد.

۲. ماده ۳۵- در ماده (۶۸):

الف- ...

ج- بند (م) این ماده و تبصره ذیل آن به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

م- انتخاب فردی ذی صلاح به سمت دهیار برای مدت چهار سال بر اساس آیین‌نامه مربوط و معرفی به فرماندار جهت صدور حکم. شورای اسلامی روستا موظف است حداکثر ظرف پانزده روز پس از رسمیت یافتن نسبت به انتخاب دهیار واجد شرایط اقدام نماید. دهیار نمی‌تواند همزمان عضو هیچ‌یک از شوراهای اسلامی باشد.

تبصره ۱- در صورت عدم انتخاب دهیار در مدت مقرر قانونی، شورا می‌تواند موارد را با ذکر دلایل به فرماندار اعلام و حداکثر به مدت ده روز تقاضای استمهال نماید.

تبصره ۲- فرماندار موظف است ظرف مدت ده روز پس از دریافت نسبت به صدور حکم دهیار اقدام نماید. در صورتی که فرماندار، دهیار معرفی‌شده را واجد شرایط تعیین‌شده نداند ظرف مهلت پانزده روز مراتب را با ذکر دلیل و مستندات به شورا منعکس می‌نماید. در صورت اصرار شورای روستا بر نظر قبلی خود، موضوع توسط شورای روستا به هیئت حل اختلاف ذی‌ربط ارجاع می‌شود. هیئت مذکور ظرف مدت پانزده روز مکلف به تصمیم‌گیری بوده و تصمیم آن هیئت برای طرفین (فرماندار و شورای اسلامی روستا) لازم‌الاجراء می‌باشد. چنانچه در مدت مقرر هیئت حل اختلاف نظر خود را اعلام ننماید، نظر شورای روستا متبع خواهد بود و دهیار می‌تواند اختیارات قانونی خود را اعمال نماید.

تبصره ۳- عزل دهیار با رأی اکثریت اعضاء شورای اسلامی روستا بر اساس قانون انجام می‌شود و به فرماندار جهت کسب موافقت وی مبنی بر صدور حکم عزل اعلام می‌گردد.

د- متن زیر به عنوان بند (ق) به این ماده الحاق می‌گردد:

۱-۱۲-۶- نظر به اینکه اطلاق بند (ج) ماده (۷۰) موضوع ماده (۳۷) مصوبه،^(۱) شامل مراعات قضایی نیز می‌شود، لذا مغایر اصول ۱۰۰ و ۱۵۶ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۱۲-۷- بند (الف) تبصره (۴) بند (۱) ماده (۷۱) موضوع بند (الف) ماده (۳۸) مصوبه و بند (۱۳) اصلاحی ماده (۷۱) موضوع جزء (۱۳) بند (ه) ماده (۳۸) مصوبه،^(۲)

→

ق- نظارت بر حُسن اداره امور مالی دهیاری، حفظ سرمایه، دارایی‌ها، اموال عمومی و اختصاصی دهیاری، همچنین نظارت بر حساب درآمد و هزینه آنها با انتخاب حسابرس و اعلام موارد نقض و تخلف به دهیار و پیگیری‌های لازم بر اساس مقررات قانونی.
تبصره- در صورت انحلال شورا به هر دلیل تا قبل از برگزاری انتخابات، ابقاء دهیار یا تعیین سرپرست جدید به پیشنهاد شورای بخش و تأیید بخشدار بلامانع است.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

- بند (ج) ماده (۳۵) حذف شد.

- بند (د) ماده (۳۵) حذف شد.

۱. ماده ۳۷- در ماده (۷۰):

الف- ...

ج- عبارت «در مواردی که قابل پیگیری قضایی نیست» از انتهای بند (۴)* حذف می‌گردد.

[* ماده ۷۰- وظایف و اختیارات شورای اسلامی بخش عبارت است از:

۱- ...

۴- حل و فصل مشکلات و اختلافات میان دو یا چند روستا یا شوراهای روستایی واقع در محدوده بخش، در مواردی که قابل پیگیری قضایی نیست.]

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

بند (ج) ماده (۳۷) حذف شد.

۲. ماده ۳۸- در ماده (۷۱):

الف- بند (الف) تبصره (۴) بند (۱) این ماده به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

«الف- استعفاء کتبی به شورا و تصویب آن در شورا و اعلام آن توسط شورا به مرجع صدور حکم».

ب- ...

ه- بند (۱۳) این ماده به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

۱۳- تصویب اخذ وام‌های درخواستی شهرداری پس از بررسی دقیق نسبت به مبلغ، مدت و میزان کارمزد جهت اجراء طرح‌های شهرداری و سازمان‌های وابسته.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

- بند (الف) ماده (۳۸) حذف شد.

- بند (ه) ماده (۳۸) حذف شد.

مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۱۲-۸- بند (۷) اصلاحی ماده (۷۱) موضوع جزء (۷) بند (د) ماده (۳۸) مصوبه،^(۱) در خصوص تأسیس تعاونی‌های تولید توسط شورای موضوع ماده مذکور، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۳-۱. نظر شماره ۸۷/۳۰/۲۵۶۶۹ مورخ ۱۳۸۷/۲/۷ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح لایحه قانونی حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۵۹ شورای انقلاب، مصوب ۱۳۸۷/۱/۲۷ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۳-۱- در ماده (۱) واگذاری تشخیص امور مذکور به شورای اسلامی شهر، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد. همچنین لفظ «باغچه» در این ماده با توجه به تبصره (۱) ماده (۲) از این جهت که شامل درختان موجود در منازل با هر مساحتی می‌شود یا نه، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام، اظهار نظر خواهد شد.^(۲)

۱. ماده ۳۸- در ماده (۷۱):

الف- ...

د- بند (۷) به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

۷- حمایت از انجمن‌ها و نهادهای اجتماعی، امدادی، ارشادی و همچنین تأسیس تعاونی‌های تولید و توزیع و مصرف و همکاری در انجام آمارگیری، تحقیقات محلی و توزیع ارزاق عمومی با رعایت مقررات مربوط.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۶/۵/۲۸ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
بند (د) ماده (۳۸) حذف شد.

۲. ماده ۱- ماده (۱) لایحه قانونی مذکور با الحاق یک تبصره به شرح ذیل اصلاح و جایگزین می‌شود:
ماده ۱- به منظور حفظ و گسترش فضای سبز و جلوگیری از قطع بی‌رویه درختان، قطع هر نوع درخت در معابر، میادین، بزرگراه‌ها، پارک‌ها، باغات، بوستان‌ها و محل‌هایی که به تشخیص شورای اسلامی شهر، باغ (اعم از باغ، باغچه و زمین مشجر) شناخته شوند در محدوده شهرها بدون اجازه شهرداری و رعایت ضوابط مربوطه ممنوع است.

تشخیص مصادیق و ضوابط چگونگی اجراء این ماده در چهارچوب آیین‌نامه مربوط توسط کمیسیون مرکب از شهرداری و سازمان‌های مسکن و شهرسازی و حفاظت محیط زیست تهیه و به تصویب شورای اسلامی شهر می‌رسد.

تبصره- در حرم شهرها تشخیص مصادیق این ماده بر عهده کمیسیون با عضویت رؤسا یا نمایندگان شورای اسلامی شهر، شهرداری، جهاد کشاورزی، حفاظت محیط زیست و به ریاست فرماندار شهرستان مربوط خواهد بود.

ماده ۲- تبصره (۱) ماده (۴) به شرح ذیل اصلاح و جایگزین می‌شود:

۱-۱۳-۲- واگذاری تشخیص مصادیق و ضوابط و چگونگی اجراء در ماده (۱) و

→

تبصره ۱- تفکیک اراضی مشجر و باغات فقط بر اساس ضوابط ماده (۱) این قانون و با رعایت سایر مقررات شهرسازی و درج عنوان باغ در اسناد صادره مجاز است ولی قطع درخت در هر محل و با هر مساحت بدون کسب اجازه وفق مقررات این قانون ممنوع است.

با عنایت به اظهار نظر شماره ۸۷/۳۰/۲۵۶۶۹ مورخ ۱۳۸۷/۲/۷ شورای نگهبان نسبت به این مصوبه و با توجه به اصرار مجلس بر مصوبه خویش، این مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارجاع شد.

نامه شماره ۹۷۲/۸۷۳۲۱ مورخ ۱۳۸۷/۹/۹ امور حقوقی و کمیسیون‌های مجمع تشخیص مصلحت نظام به رئیس مجلس شورای اسلامی:

... «طرح اصلاح لایحه قانونی حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب شورای انقلاب در سال ۱۳۵۹» در جلسه مورخ ۱۳۸۷/۹/۹ مجمع تشخیص مصلحت نظام مورد رسیدگی حقوقی قرار گرفت و بر اساس تفسیر مورخ ۱۳۸۳/۳/۱۶ شورای محترم نگهبان از اصل ۱۱۲ قانون اساسی، جهت رفع ابهام و طی مراحل قانونی به مجلس شورای اسلامی عودت داده می‌شود.

مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۸۷/۱۰/۱۵ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

کلمه «باغچه» از پاراگراف اول ماده (۱) حذف شد.

نظر شماره ۸۷/۳۰/۳۰۱۴۹ مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۳ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح لایحه قانونی حفظ و گسترش فضای سبز در شهرها مصوب ۱۳۵۹ شورای انقلاب، مصوب ۱۳۸۷/۱۰/۱۵ مجلس شورای اسلامی:

با توجه به حذف مورد، ابهام وجود ندارد. ولی ایرادات قبلی شورا به لحاظ عدم اصلاح، کماکان به قوت خود باقی است.

با عنایت به اظهار نظر شماره ۸۷/۳۰/۳۰۱۴۹ مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۳ شورای نگهبان نسبت به این مصوبه و با توجه به اصرار مجلس بر مصوبه خویش، این مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارجاع شد.

مصوبه مورخ ۱۳۸۸/۴/۲۰ مجمع تشخیص مصلحت نظام:

ماده یک لایحه قانونی مذکور با الحاق دو تبصره به شرح ذیل اصلاح و جایگزین می‌شود:

ماده ۱- به منظور حفظ و گسترش فضای سبز و جلوگیری از قطع بی‌رویه درختان، قطع هر نوع درخت و یا نابود کردن آن به هر طریق در معابر، میادین، بزرگراه‌ها، پارک‌ها، بوستان‌ها، باغات و نیز محل‌هایی که به تشخیص شورای اسلامی شهر، باغ شناخته شوند در محدوده و حریم شهرها بدون اجازه شهرداری و رعایت ضوابط مربوطه ممنوع است. ضوابط و چگونگی اجرای این ماده در چارچوب آیین‌نامه مربوط به رعایت شرایط متنوع مناطق مختلف کشور توسط وزارت کشور با هماهنگی وزارت مسکن و شهرسازی، سازمان حفاظت محیط زیست، وزارت جهاد کشاورزی و شهرداری تهران تهیه و به تصویب شورای عالی استان‌ها می‌رسد.

تبصره ۱- اصلاح و واکاری باغات واقع در حریم شهرها به شکل جزئی و یا کلی مشمول این ماده نیست و طبق ضوابط مصوب وزارت جهاد کشاورزی انجام می‌شود.

تبصره ۲- مصوبات شورای عالی استان‌ها جهت تطبیق با قوانین و رعایت اصل ۱۳۸ قانون اساسی به اطلاع رئیس مجلس شورای اسلامی خواهد رسید تا در صورتی که برخلاف قوانین بود، با ذکر دلیل برای تجدیدنظر و اصلاح به شورای عالی استان‌ها ارسال گردد.

تبصره آن^(۱) به شورای اسلامی شهر، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۴-۱. نظر شماره ۸۷/۳۰/۳۱۵۹۶ مورخ ۱۳۸۷/۱۲/۱۷ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران^(۲) مصوب ۱۳۸۷/۱۱/۳۰ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۴-۱ در ماده (۵)^(۳) عضویت رئیس شورای اسلامی شهر در کمیسیون مذکور با حق رأی و نیز تصویب نقشه‌های تفصیلی توسط شورای شهر، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱-۱۴-۲ در تبصره (۳)^(۴) نیز عضویت رئیس شورای اسلامی شهر با حق رأی،

۱. برای آگاهی تفصیلی نسبت به مستندات قانونی این نظر، بنگرید به پاورقی پیشین.

۲. گفتنی است این طرح ابتدا با عنوان «طرح اصلاح ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری مصوب ۱۳۵۱ و تبصره اصلاحی آن مصوب ۱۳۶۵» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.

۳. ماده واحده- ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ و تبصره اصلاحی آن مصوب ۱۳۶۵/۹/۲۵ به شرح ذیل اصلاح می‌گردد:

ماده ۵- بررسی و تصویب طرح‌های تفصیلی شهری و تغییرات آنها در هر استان به وسیله کمیسیونی به ریاست استاندار (و در غیاب وی معاون عمرانی استانداری) و با عضویت شهردار و رئیس شورای اسلامی شهر ذی‌ربط و نمایندگان وزارت مسکن و شهرسازی، وزارت جهاد کشاورزی و سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی و نماینده سازمان نظام مهندسی استان (با تخصص معماری یا شهرسازی) انجام می‌شود. آن قسمت از نقشه‌های تفصیلی که دارای بار مالی مستقیم جدید برای شهرداری باشد پس از تصویب شورای اسلامی آن شهر برای شهرداری لازم‌الاجراء است.

تغییرات نقشه‌های تفصیلی اگر بر اساس طرح جامع شهری مؤثر باشد باید به تأیید مرجع تصویب‌کننده طرح جامع (شورای عالی شهرسازی و معماری ایران یا مرجع تعیین‌شده از طرف شورای عالی) برسد.

تبصره ۱- ...

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۸/۱/۲۳ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

ماده (۵) به شرح ذیل اصلاح شد:

ماده ۵- بررسی و تصویب طرح‌های تفصیلی شهری و تغییرات آنها در هر استان به وسیله کمیسیونی به ریاست استاندار (و در غیاب وی معاون عمرانی استانداری) و با عضویت شهردار و نمایندگان وزارت مسکن و شهرسازی، وزارت جهاد کشاورزی و سازمان میراث فرهنگی و گردشگری و صنایع دستی و همچنین رئیس شورای اسلامی شهر ذی‌ربط و نماینده سازمان نظام مهندسی استان (با تخصص معماری یا شهرسازی) بدون حق رأی انجام می‌شود.

۴. ماده واحده- ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ و تبصره اصلاحی آن مصوب ۱۳۶۵/۹/۲۵ به شرح ذیل اصلاح می‌گردد:

مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی می باشد.

۱-۱۴-۳- تبصره (۴)^(۱) مبنیاً بر اشکالات فوق باید اصلاح شود.

۱۵-۱. نظر شماره ۸۸/۳۰/۳۲۶۶۲ مورخ ۱۳۸۸/۳/۲ شورای نگهبان در خصوص

لایحه پیشگیری از وقوع جرم مصوب ۱۳۸۸/۲/۹ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۵-۱- بند (۴) ماده (۵)،^(۲) مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

→

ماده ۵- ...

تبصره ۳- در مورد شهر تهران معاونین ذی ربط وزراء مسکن و شهرسازی، کشور، نیرو، جهاد کشاورزی و معاونین رؤسای سازمان های حفاظت محیط زیست و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و شهردار تهران (رئیس کمیسیون) و رئیس شورای اسلامی شهر تهران، اعضاء کمیسیون می باشند. محل دبیرخانه این کمیسیون در شهرداری تهران خواهد بود. جلسات کمیسیون با حضور اکثریت اعضاء رسمیت یافته و تصمیمات کمیسیون حداقل با پنج رأی موافق معتبر است.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۸/۱/۲۳ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

تبصره (۳) به شرح ذیل اصلاح شد:

تبصره ۳- در مورد شهر تهران معاونین ذی ربط وزراء مسکن و شهرسازی، کشور، نیرو، جهاد کشاورزی و معاونین رؤسای سازمان های حفاظت محیط زیست و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و شهردار تهران (رئیس کمیسیون) و همچنین رئیس شورای اسلامی شهر تهران بدون حق رأی، اعضاء کمیسیون می باشند.

محل دبیرخانه این کمیسیون در شهرداری تهران خواهد بود. جلسات کمیسیون با حضور اکثریت اعضاء رسمیت یافته و تصمیمات کمیسیون حداقل با چهار رأی موافق معتبر است.

۱. ماده واحده- ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ و تبصره اصلاحی آن مصوب ۱۳۶۵/۹/۲۵ به شرح ذیل اصلاح می گردد:

ماده ۵- ...

تبصره ۴- در صورت فقدان شورای اسلامی شهر در تهران، نماینده وزیر کشور و در سایر شهرها نماینده معرفی شده از سوی استاندار به جای رئیس شورای اسلامی شهر در کمیسیون ذی ربط شرکت خواهد نمود.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۸/۱/۲۳ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

[به نظر می رسد با اصلاحات انجام شده در ماده (۵) و تبصره (۳) ماده واحده،* ایراد تبصره (۴) نیز برطرف شده است.]

* جهت آگاهی از اصلاحات انجام شده در ماده (۵) و تبصره (۳) آن، بنگرید به دو پاورقی پیشین.

۲. ماده ۵- برای هماهنگی در اجراء طرح ها و برنامه های استانی پیشگیری از وقوع جرم، تشویق نوآوری های منطقه ای و تقویت سازوکارهای محلی در این زمینه، شورای استانی پیشگیری از وقوع جرم به شرح زیر است:

←

→

- ۱- استاندار (ریاست شورا)
 - ۲- رئیس کل دادگستری (نایب رئیس)
 - ۳- دادستان شهرستان مرکز استان (دبیر شورا)
 - ۴- رئیس شورای اسلامی استان
 - ۵- ...
- مصوبه اصلاحی مورخ ۱۳۹۰/۶/۷ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
- مجلس بر مصوبه قبلی خود در ماده (۵) اصرار دارد.
- با عنایت به اظهار نظر شماره ۸۸/۳۰/۳۲۶۶۲ مورخ ۱۳۸۸/۳/۲ شورای نگهبان نسبت به این مصوبه و با توجه به اصرار مجلس بر مصوبه خویش، این مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارجاع شد.
- مصوبه مورخ ۱۳۹۴/۶/۲۱ مجمع تشخیص مصلحت نظام:
- ماده ۲- در اجرای وظایف مندرج در ماده (۴) این قانون، شورای عالی پیشگیری از وقوع جرم با اعضای زیر تشکیل می‌شود:
- ۱- رئیس قوه قضائیه (رئیس شورا)
 - ۲- معاون اول رئیس‌جمهور (نایب‌رئیس)
 - ۳- نایب‌رئیس اول مجلس شورای اسلامی
 - ۴- معاون اول رئیس قوه قضائیه
 - ۵- دادستان کل کشور
 - ۶- رئیس سازمان بازرسی کل کشور
 - ۷- وزیر کشور
 - ۸- وزیر اطلاعات
 - ۹- معاون حقوقی رئیس‌جمهور
 - ۱۰- وزیر دادگستری
 - ۱۱- وزیر امور اقتصادی و دارایی
 - ۱۲- وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی
 - ۱۳- وزیر آموزش و پرورش
 - ۱۴- فرمانده نیروی انتظامی
 - ۱۵- فرمانده نیروی مقاومت بسیج
 - ۱۶- رئیس سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران
 - ۱۷- رئیس دیوان محاسبات کشور
 - ۱۸- رئیس کمیسیون قضایی و حقوقی مجلس شورای اسلامی
 - ۱۹- رئیس کمیسیون اصل نود مجلس شورای اسلامی
 - ۲۰- رئیس سازمان زندان‌ها و اقدامات تأمینی و تربیتی کشور
 - ۲۱- رئیس ستاد امر به معروف و نهی از منکر
 - ۲۲- وزیر یا رئیس نهاد ذی‌ربط حسب موضوع به تشخیص رئیس شورا

←

۱۶-۱. نظر شماره ۸۹/۳۰/۳۸۰۳۵ مورخ ۱۳۸۹/۲/۴ شورای نگهبان در خصوص طرح ساماندهی و حمایت از مشاغل خانگی مصوب ۱۳۸۹/۱/۲۲ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۶-۱- در ماده (۱۱)^(۱) تکلیف شورای شهر مبنی بر پیش‌بینی‌های لازم برای تحقق این ماده در تنظیم بودجه، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد و نیز تنظیم بودجه سالانه شهرداری توسط شورای اسلامی شهر، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۷-۱. نظر شماره ۸۹/۳۰/۳۸۹۲۹ مورخ ۱۳۸۹/۴/۲۳ شورای نگهبان در خصوص لایحه رسیدگی به تخلفات رانندگی^(۲) مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۷-۱- در ماده (۱۵)^(۳) عبارت «میزان آن را شوراهای اسلامی شهرها تعیین می‌کنند»، مغایر اصل ۱۰۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۸-۱. نظر شماره ۸۹/۳۰/۳۹۱۹۸ مورخ ۱۳۸۹/۵/۱۶ شورای نگهبان در خصوص

→

- ۲۳- یکی از معاونان رئیس قوه قضائیه به انتخاب ایشان به عنوان دبیر شورا تبصره- دبیر شورای عالی پیشگیری از وقوع جرم می‌تواند به تناسب موضوعات مطروحه در این شورا صاحب‌نظران، کارشناسان و نمایندگان دیگر نهادها و سازمان‌ها را بدون حق رأی دعوت کند.
۱. برای آگاهی تفصیلی نسبت به مستندات قانونی این نظر، رجوع کنید به همین مجموعه، ذیل اصل هفتاد و پنجم، شماره ۱-۲۳۶-۱.
۲. گفتنی است این لایحه ابتدا با عنوان «لایحه نحوه رسیدگی به تخلفات و اخذ جریمه‌های مربوط به امور حمل و نقل و عبور و مرور وسایل نقلیه» به مجلس تقدیم شده است، لیکن عنوان آن، هنگام بررسی در مجلس تغییر کرده است.
۳. ماده ۱۵- در شبکه معابر شهری پرتراфик که برابر مقررات راهنمایی و رانندگی ممنوعیت توقف وجود ندارد با تصویب شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور، شهرداری‌ها می‌توانند برای مدیریت پارک‌های مجاز حاشیه‌ای، ابزارها و وسایل لازم از قبیل ایست‌سنج (پارکومتر) یا کارت پارک، نصب و برای توقف بیش از نیم‌ساعت در محدوده زمانی (۷) صبح تا (۹) شب حق توقف مناسبی که میزان آن را شوراهای اسلامی شهرها تعیین می‌کنند بر طبق مقررات مربوط به اخذ عوارض دریافت نمایند. توقف بدون مجوز به منزله ارتکاب تخلف توقف ممنوع خواهد بود.
- تبصره ۱- ...

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۸۹/۱۰/۲۶ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:
در سطر بالا حرف ربط «را» حذف و عبارت «به پیشنهاد» جایگزین آن گردید. همچنین عبارت «و تصویب وزیر کشور تعیین می‌شود» جایگزین عبارت «تعیین می‌کنند» گردید.

طرح اصلاح ماده (۷۷) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی، مصوب ۱۳۸۹/۴/۳۰ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۸-۱- ماده واحده^(۱) از این جهت که مستلزم اعتبار دادن به رأی عضو انجمن شهر (عضو شورای شهر) می‌باشد، مغایر اصل ۱۰۱ قانون اساسی^(۲) شناخته شد.

۱-۱۹-۱. نظر شماره ۸۹/۳۰/۳۹۱۹۹ مورخ ۱۳۸۹/۵/۱۶ شورای نگهبان در خصوص لایحه اصلاح ماده (۱۰۰) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴، مصوب ۱۳۸۹/۴/۳۰ مجلس شورای اسلامی

۱-۱۹-۱- ماده واحده^(۳) از این جهت که به رأی عضو انجمن شهر (عضو شورای شهر) به عنوان یکی از اعضای کمیسیون اعتبار داده است، مغایر اصل ۱۰۱ قانون اساسی^(۴) شناخته شد.

۱. ماده واحده- در سطر اول ماده (۷۷) قانون شهرداری، بعد از کلمه «عوارض» عبارت «و بهای خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمان‌های وابسته به آن» اضافه می‌شود.

با عنایت به اظهار نظر شماره ۸۹/۳۰/۳۹۱۹۸ مورخ ۱۳۸۹/۵/۱۶ شورای نگهبان نسبت به این مصوبه و با توجه به اصرار مجلس بر مصوبه خویش، این مصوبه به مجمع تشخیص مصلحت نظام ارجاع شد.

مصوبه مورخ ۱۳۹۲/۳/۱۱ مجمع تشخیص مصلحت نظام:

... نظر مجلس شورای اسلامی عیناً مورد تأیید قرار گرفت.

۲. نامه شماره ۸۹/۳۰/۳۹۴۶۴ مورخ ۱۳۸۹/۶/۷ شورای نگهبان به مجلس شورای اسلامی: «پرو نامه شماره ۸۹/۳۰/۳۹۱۹۸ مورخ ۱۳۸۹/۵/۱۶ در خصوص «طرح اصلاح ماده (۷۷) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی» در متن جوابیه این شورا، ایراد «اصل ۱۰۰ قانون اساسی» به اشتباه «اصل ۱۰۱ قانون اساسی» تایپ گردیده است. بدین وسیله مراتب اعلام می‌گردد.»

۳. ماده واحده- ماده (۱۰۰) قانون شهرداری مصوب ۱۳۳۴ به شرح زیر اصلاح می‌گردد:

۱- در تبصره (۱) ماده (۱۰۰) قانون شهرداری اصلاحی ۱۳۵۲/۵/۷، پس از عبارت «وزیر کشور» عبارت «و نماینده سازمان مسکن و شهرسازی استان» اضافه و عبارت «جلسات با حضور کلیه اعضاء رسمیت یافته و تصمیمات اتخاذ شده با سه رأی موافق قابل اجراء است» به انتهای تبصره یادشده افزوده می‌شود.

۲- متن زیر به عنوان تبصره (۱۲) به ماده (۱۰۰) اضافه می‌شود:

تبصره ۱۲- در شهرهای تاریخی یا دارای بافت تاریخی بنا به تشخیص و اعلام سازمان میراث فرهنگی و گردشگری، نماینده سازمان یادشده در کمیسیون موضوع تبصره (۱) این ماده عضویت می‌یابد. در این صورت تصمیمات اتخاذ شده در کمیسیون با چهار رأی موافق قابل اجراء است.

(در خصوص ایراد شورای نگهبان، اصلاحی از سوی مجلس انجام نشده و لذا این لایحه، به سرانجام قانونی نرسیده است.)

۴. نامه شماره ۸۹/۳۰/۳۹۴۶۳ مورخ ۱۳۸۹/۶/۷ شورای نگهبان به مجلس شورای اسلامی: «پرو نامه شماره ۸۹/۳۰/۳۹۱۹۹ مورخ ۱۳۸۹/۵/۱۶ در خصوص «لایحه اصلاح ماده (۱۰۰) قانون شهرداری

۲۰-۱. نظر شماره ۵۱۰۸/۱۰۲/۹۴ مورخ ۱۳۹۴/۱۰/۲۹ شورای نگهبان در خصوص طرح اصلاح موادی از قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۹۴/۹/۱۷ مجلس شورای اسلامی

۱-۲۰-۱- همان‌طور که در نظریه شماره ۸۱/۳۰/۱۸۲۰ مورخ ۱۳۸۱/۸/۱۵ این شورا^(۱) آمده است، اختیارات و وظایف مذکور در تبصره (۴) ماده (۷۱) قانون موضوع ماده (۲)، و همچنین فراز اخیر ماده (۷۳) قانون موضوع ماده (۳)، مبنی بر برکناری شهردار از سوی شورای شهر و نیز تبصره یک و دو این ماده، زائد بر وظایف و اختیارات نظارتی شوراهای اسلامی موضوع اصل یکصدم قانون اساسی می‌باشد؛ لذا موارد مزبور، مغایر این اصل شناخته شدند.^(۲)

→

مصوب ۱۳۳۴» در متن جوابیه این شورا ایراد «اصل ۱۰۰ قانون اساسی» به اشتباه «اصل ۱۰۱ قانون اساسی» تایپ گردیده است. بدین وسیله مراتب اعلام می‌گردد.»

۱. جهت آگاهی از این نظر و مستندات قانونی آن، بنگرید به: شماره ۱-۷-۱ تا ۱۱-۷-۱ ذیل همین اصل (= اصل یکصدم).

۲. ماده ۲- تبصره (۴) ذیل بند (۱) ماده (۷۱) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۴- دوره خدمت شهردار در موارد زیر خاتمه می‌پذیرد:

الف- استعفای کتبی با تصویب شورا

ب- برکناری توسط شورای شهر در صورت از دست دادن یکی از شرایط قانونی با رعایت مقررات ذی‌ربط

ج- تعلیق طبق مقررات قانونی

ماده ۳- ماده (۷۳) قانون به شرح زیر اصلاح می‌شود:

ماده ۷۳- چنانچه یک یا چند نفر از اعضای شورای شهر به عملکرد شهردار یا عملیات شهرداری به دلیل عدم انجام وظایف قانونی و یا ضعف مدیریت اعتراض یا ایرادی داشته باشند، ابتداء توسط رئیس شورا موارد را به صورت صریح و مکتوب به شهردار تذکر می‌دهند. در صورت عدم رعایت مفاد مورد تذکر و اصرار اعضای معترض، موضوع به صورت سؤال مطرح می‌شود که در این صورت، رئیس شورا سؤال را کتباً به شهردار ابلاغ می‌کند و وی موظف است با هماهنگی رئیس شورا حداکثر ظرف مدت پانزده روز پس از تاریخ ابلاغ، در محل شورا حاضر شود و به سؤال مطرح شده پاسخ دهد. پس از ارائه پاسخ، بدون حضور شهردار نسبت به قانع‌کننده بودن آن رأی‌گیری به عمل می‌آید. چنانچه پاسخ شهردار از نظر اکثریت اعضای شورا قانع‌کننده نباشد، موضوع به صورت اخطار توسط رئیس شورا به شهردار ابلاغ می‌شود.

چنانچه اعضای شورا دو بار از پاسخ شهردار قانع نشوند در صورت درخواست یک‌سوم اعضای شورا استیضاح شهردار در دستور کار قرار می‌گیرد.

←

۲- نظرات شورای نگهبان در خصوص اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران

۳- نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان

۴- نظرات شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی

۱-۴. نظر شماره ۸۳/۳۰/۷۸۹۰ مورخ ۱۳۸۳/۴/۱۴ شورای نگهبان در پاسخ به استعلام وزیر نیرو نسبت به صلاحیت شورای شهر جهت وضع عوارض

→

تقاضای استیضاح باید صریح و دارای موضوع یا موضوعات مشخص و معین باشد. تقاضای مزبور در اولین جلسه علنی شورا قرائت و به شهردار ابلاغ می‌شود.

وی موظف است با هماهنگی رئیس شورا حداکثر ظرف مدت پانزده روز پس از تاریخ ابلاغ، در محل شورا حاضر شود و به سؤال مطرح شده پاسخ دهد.

پس از ارائه پاسخ، بدون حضور شهردار در خصوص عدم اعتماد به وی برای تداوم تصدی سمت شهرداری، رأی‌گیری می‌شود. در صورتی که شهردار علی‌رغم هماهنگی صورت گرفته در جلسه استیضاح حاضر نشود، استیضاح‌کنندگان مطالب خود را بیان می‌کنند و نسبت به عدم اعتماد، رأی‌گیری می‌شود.

چنانچه دوسوم کل اعضای شورا رأی عدم اعتماد بدهند، شهردار از کار برکنار و فرد جدیدی از سوی شورا انتخاب می‌شود.

تبصره ۱- در فاصله صدور رأی عدم اعتماد به شهردار و یا پذیرش استعفاء و یا خاتمه خدمت شهردار تا انتخاب فرد جدید که نباید بیش از سه ماه به طول انجامد، یکی از معاونان شهردار یا کارکنان رسمی یا ثابت شهرداری با انتخاب شورای شهر عهده‌دار و مسئول اداره امور شهرداری می‌شود. چنانچه شورای اسلامی شهر حداکثر ظرف مدت سه ماه نتواند شهردار خود را انتخاب کند، مرجع صدور حکم شهردار رأساً اقدام به معرفی و صدور حکم برای شهردار جدید می‌کند.

تبصره ۲- با پیشنهاد حداقل دوسوم کل اعضای شورا، درخواست رأی عدم اعتماد به شهردار به طور فوق‌العاده قابل طرح در شورا است و در صورتی که با رأی سه‌چهارم کل اعضاء در اولین جلسه شورا به تصویب برسد، شهردار برکنار می‌شود و شورا بلافاصله نسبت به انتخاب سرپرست شهرداری برابر این قانون اقدام می‌کند.

مصوبه اصلاحی (نهایی) مورخ ۱۳۹۵/۲/۲۰ مجلس به منظور رفع ایراد شورا:

- ماده (۲) حذف شد.

- ماده (۳) حذف شد.

شماره: ۱۱۲۲۹/۴۰/۱۰۰

تاریخ: ۱۳۸۳/۳/۹

حضرت آیت الله جناب آقای جنتی

دبیر محترم شورای نگهبان

با سلام

استحضار دارند در زمان تصویب ماده (۵) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه (لایحه تجمیع عوارض)، نظر آن شورای محترم مبنی بر حذف پاراگراف آخر ماده (۵) مبنی بر اجازه وضع عوارض به شورای شهر بوده که پاراگراف یادشده حذف شده است.^(۱) (مشروح مذاکرات مورخ ۸۱/۹/۱۹ و ۸۱/۱۰/۲۲ تصویر پیوست)

همچنین با توجه به اصل یکصدم قانون اساسی، بند (۱۶) نظریه شماره ۸۱/۳۰/۲۵۰۹ مورخ ۸۱/۱۱/۲۸ آن شورای محترم نیز مبنی حذف اجازه تعیین نرخ به شوراهای شهر بود که از متن قانون بودجه حذف گردید.

اخیراً بسیاری از شوراهای اسلامی به استناد تبصره (۱) ماده (۵) قانون فوق‌الذکر،^(۳) مبادرت به تصویب نرخ و عوارض برای شهروندان و سایر دستگاه‌ها نموده‌اند و حتی در بسیاری از موارد خسارت تأخیر تأدیه عوارض مورد نظر را نیز

۱. جهت آگاهی از این نظر و مستندات قانونی آن، بنگرید به: شماره ۸-۱-۱ ذیل همین اصل (= اصل یکصدم).

۲. جهت آگاهی از این نظر و مستندات قانونی آن، بنگرید به: شماره ۹-۱-۳ ذیل همین اصل (= اصل یکصدم).

۳. ماده (۵) قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه‌دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲: «ماده ۵- برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و کالاهای تولیدی و همچنین آن دسته از خدمات که در ماده (۴) این قانون، تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مأخذ محاسبه مالیات، سود سهام شرکت‌ها، سود اوراق مشارکت، سود سپرده‌گذاری و سایر عملیات مالی اشخاص نزد بانک‌ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مجاز توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع می‌باشد.

تبصره ۱- وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش نرخ هر یک از عوارض محلی، می‌بایستی حداکثر تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجرا در سال بعد تصویب و اعلام عمومی گردد.

تبصره ۲- ...»

ملحوظ و مبالغی مازاد بر اصل عوارض وضع کرده‌اند.
 با عنایت به اصل یکصدم قانون اساسی و نظریات آن شورای محترم، خواهشمند
 است اعلام فرمایند آیا شوراهاى اسلامى شهر، شهرک و ... بر اساس اصول قانون
 اساسی اجازه وضع عوارض و تعیین نرخ آن را دارند یا خیر؟

حبيب الله بیطرف

وزیر نیرو

شماره: ۸۳/۳۰/۷۸۹۰

تاریخ: ۸۳/۴/۱۴

جناب آقای مهندس بیطرف

وزیر محترم نیرو

با سلام

عطف به نامه شماره ۱۱۲۲۹/۴۰/۱۰۰ مورخ ۸۳/۳/۹ پاراگراف مذکور حذف شده
 است و ارزش قانونی ندارد. لکن قانون شورای شهر سابق، اجازه وضع عوارض را به
 شورای شهر می‌دهد و به قوت خود باقی است و علی‌القاعده همان قانون سابق مستند
 شورای شهر می‌باشد.

دبیر شورای نگهبان

احمد جنتی

۵- تذکرات ارشادی و قانونی شورای نگهبان

امام خمینی (ره):

و از شورای محترم نگهبان می‌خواهم و توصیه می‌کنم، چه در نسل حاضر و
چه در نسل های آینده که با کمال وقت و قدرت و ظایف اسلامی و ملی خود
را ایا تحت تاثیر هیچ قدرتی واقع نشوند و از قوانین مخالف با شرع مطهر و
قانون اساسی بدون هیچ ملاحظه ای جلوگیری نمایند.

(صحیفه امام ج ۲۱، ص ۴۲۲)



آدرس: تهران، خیابان شهید سپهبد قمری،
کوچه شهید دهقانی نیا (خسرو سابق)، پلاک ۱۲
صندوق پستی: ۱۴۶۳ - ۱۳۱۴۵
تلفکس: ۰۲۱ - ۸۸۳۲۵۰۴۵
info@shora-rc.ir
www.shora-rc.ir