

قانون حمایت خانواده (مصوب ۱۳۹۱) و

قانون حمایت از کودکان و نوجوانان

بی سرپرست و بدسرپرست (مصوب ۱۳۹۲)

در تونظرات شورای نگهبان

به انضمام

مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون این دو قانون

تحقیق و تدوین: فهیم مصطفی زاده، محمدحسن باقری

بازبینی و نظارت علمی: محمدهادی توکل پور، مصطفی مسعودیان

پژوهشگرده شورای نگهبان

سرشناسه: مصطفی‌زاده، فهیم، ۱۳۵۷-
عنوان قراردادی: ایران. قوانین و احکام
قانون حمایت خانواده (مصوب ۱۳۹۱) و قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست
و بدسرپرست (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان؛ به انضمام مبانی
نظرات شورای نگهبان پیرامون این دو قانون / تحقیق و تدوین: فهیم مصطفی‌زاده،
محمدحسن باقری / بازبینی و نظارت علمی: محمدهادی توکل‌پور، مصطفی مسعودیان
تهران: شورای نگهبان، پژوهشکده شورای نگهبان، ۱۳۹۳.
ISBN: 978-600-94294-7-9 ص. ۱۹۹

فهرست‌نویسی بر اساس اطلاعات فیبا
موضوع: ۱. حقوق خانواده—ایران ۲. زناشویی—قوانین و مقررات—ایران
۳. کودکان—وضع حقوقی و قوانین—ایران ۴. کودکان بی‌سرپرست—
وضع حقوقی و قوانین—ایران
شناسه افزوده: ۱. باقری خوزانی، محمدحسن، ۱۳۶۴- ۲. توکل‌پور، محمدهادی، ۱۳۶۴-
۳. مسعودیان، مصطفی، ۱۳۶۴- ۴. شورای نگهبان. پژوهشکده شورای نگهبان
رده‌بندی کنگره: چ ۱۳۹۳/۸ ۵۳۳/۸ KMH
شماره کتابشناسی ملی: ۳۶۸۷۰۹۷ رده‌بندی دیویی: ۳۴۶/۵۵۰۱۵



**قانون حمایت خانواده (مصوب ۱۳۹۱) و قانون حمایت از کودکان و نوجوانان
بی‌سرپرست و بدسرپرست (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان
به انضمام مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون این دو قانون**

تحقیق و تدوین: فهیم مصطفی‌زاده، محمدحسن باقری

بازبینی و نظارت علمی: محمدهادی توکل‌پور، مصطفی مسعودیان

ناشر: پژوهشکده شورای نگهبان

چاپ اول: زمستان ۱۳۹۳ - تیراژ: ۵۰۰ جلد

شابک: ۹۷۸-۶۰۰-۹۴۲۹۴-۷-۹

قیمت: ۷۰۰۰ تومان

تهران، خیابان شهید سپهبد قرنی، کوچه شهید دهقانی‌نیا (خسرو سابق)، پلاک ۱۲

تلفکس: ۸۸۳۲۵۰۴۵

www.shora-rc.ir

nashr@shora-rc.ir

فهرست مطالب

مقدمه	۱
بخش اول: قانون حمایت خانواده	۵
درآمد: درباره قانون حمایت خانواده	۷
۱) قانون حمایت خانواده در پرتو نظرات شورای نگهبان	۱۱
فصل اول- دادگاه خانواده	۱۳
فصل دوم- مراکز مشاوره خانوادگی	۱۸
فصل سوم- ازدواج	۱۹
فصل چهارم- طلاق	۲۱
فصل پنجم- حضانت و نگهداری اطفال و نفقه	۲۶
فصل ششم- حقوق وظیفه و مستمری	۲۹
فصل هفتم- مقررات کیفری	۳۰
۲) مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون قانون حمایت خانواده	۳۵
مرحله اول بررسی مصوبه در شورای نگهبان	۳۷
مرحله دوم بررسی مصوبه در شورای نگهبان	۷۵
مرحله سوم بررسی مصوبه در شورای نگهبان	۹۱
مرحله چهارم بررسی مصوبه در شورای نگهبان	۹۳

بخش دوم: قانون حمایت از کودکان و نوجوانان

بی‌سرپرست و بدسرپرست ۹۵

درآمد: درباره قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست

و بدسرپرست ۹۷

(۱) قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و

بدسرپرست در پرتو نظرات شورای نگهبان ۱۰۱

(۲) مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون قانون حمایت از کودکان و

نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست ۱۲۱

مرحله اول بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۲۳

مرحله دوم بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۲۷

مرحله سوم بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۲۹

مرحله چهارم بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۳۳

مرحله پنجم بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۷۱

مرحله ششم بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۹۱

مرحله هفتم بررسی مصوبه در شورای نگهبان ۱۹۷

مقدمه

«شورای نگهبان» به عنوان نهاد پاسداری‌کننده از موازین شرع و قانون اساسی، وظیفه‌ی خطیر بررسی کلیه‌ی مصوبات مجلس شورای اسلامی و اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران را به عنوان یکی از وظایف مصرح خویش در قانون اساسی بر عهده دارد تا تمامی قوانین و مقررات لازم‌الاجراء در جمهوری اسلامی ایران، غیر مغایر با موازین شرع و قانون اساسی باشد. بدین‌سان، مجموعه نظرات ابرازی از سوی این نهاد در خلال بررسی مصوبات مجلس شورای اسلامی و اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران، از اهمیت ویژه‌ای برخوردار بوده و برای آحاد افراد جامعه قابل استفاده است؛ چه آنکه این نظرات، از جهتی شأن علمی و نظری دارد که می‌تواند مورد استفاده‌ی عموم علاقه‌مندان، به‌ویژه مجامع علمی- پژوهشی واقع شود و از جهتی دیگر، برای تنظیم قوانین و مقررات مورد نیاز در کشور، مورد توجه و استفاده‌ی سیاست‌گذاران و نقش‌آفرینان عرصه‌ی تقنینی و اجرایی قرار گیرد.

مقام معظم رهبری نیز در دیداری که با اعضای شورای محترم نگهبان در تاریخ ۱۳۷۹/۴/۲۸ داشتند، با تأکید بر اهمیت نظرات شورای نگهبان، خطاب به آنها فرمودند: «... مردم، مطلع نیستند... لازم است یک روال اطلاع‌رسانی منظم و مرتبی باشد که مردم در جریان قرار بگیرند، یا نظرات شورا مدوّن بشود و در اختیار اهل علم، حقوقدان‌ها، فقها و متخصصین بخش‌های مختلف گذاشته بشود؛ دانشگاه‌ها و حوزه‌ها ببینند و در جریان مباحث قرار گیرند؛ بیان شود در مورد این ماده‌ای که آنجا آمده، چه بحث‌هایی شده، تا رد شده است و چه اشکالاتی بود و بعد آن اشکالات، رفع شد، یا تصویب شد و از این قبیل. ... الان شما استدلال دارید، اما این استدلال برای مجلس، گاهی معلوم نیست،

گاهی برای مجمع تشخیص هم درست معلوم نیست، ... در حالی که خوب است در متن آن حکم اشاره‌ای به استدلال بشود و در یک محل جداگانه آن استدلال به تفصیل نوشته بشود. ... اینها چیزهایی است که بعد برای دیگری منبع و مدرک خواهد شد.»

بر همین اساس و در راستای پاسخگویی به این مطالبه‌ی به‌حق مقام معظم رهبری، با تشکیل مرکز تحقیقات شورای نگهبان، انجام فعالیت‌های علمی پیرامون نظرات مطرح در جلسات شورای نگهبان به عنوان یکی از مأموریت‌های این مرکز، در چند سطح مختلف در دستور کار قرار گرفت. تدوین مجموعه نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات ادوار مختلف مجلس شورای اسلامی، تدوین مجموعه نظرات تفسیری و مشورتی شورای نگهبان راجع به اصول قانون اساسی، تدوین مجموعه نظرات فقهی شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات دیوان عدالت اداری، تدوین نظرات فقهی و حقوقی شورای نگهبان در پاسخ به استعلامات اشخاص حقیقی و حقوقی، پیاده‌سازی، تنظیم و تدوین مشروح مذاکرات جلسات شورای نگهبان و در نهایت، استخراج مبانی و دلایل آراء و نظرات شورای نگهبان، از جمله طرح‌هایی بود که برای عینیت بخشیدن به این مهم طراحی شد.

ثمره‌ی تلاش‌های صورت گرفته در این مدت، انتشار چندین جلد کتاب مختلف در قالب‌های متنوع بوده که با استقبال چشمگیر مخاطبان مواجه شده است. از جمله مهم‌ترین آنها می‌توان به انتشار کتاب‌های «مبانی استدلالی آراء و نظرات شورای نگهبان (مستنبط از مشروح مذاکرات سال ۱۳۸۷)» و «مبانی نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات و استفساریه‌های سال ۱۳۹۰ (برگرفته از مشروح مذاکرات شورای نگهبان)» اشاره کرد که در قالب پروژه‌ای تحت عنوان «استخراج نظرات استدلالی شورای نگهبان»^(۱) به سرانجام رسیده

۱. مقصود از «نظرات استدلالی شورای نگهبان»، مجموعه استدلال‌های فقهی، حقوقی و همچنین قرائن، امارات و برداشت‌هایی است که اعضای محترم شورای نگهبان در جلسات بررسی مصوبات مجلس شورای اسلامی، اساسنامه‌های مصوب هیئت وزیران، بررسی اصول

است. همچنین انتشار دو کتاب «قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ در پرتو نظرات شورای نگهبان» و «قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲ در پرتو نظرات شورای نگهبان»، از دیگر منشورات پژوهشکده است که در راستای ترویج نظرات شورای نگهبان نسبت به قوانین مهم و دارای اثرگذاری عام، تدوین و چاپ شده است.

در ادامه‌ی تلاش‌های گذشته، مجموعه‌ی حاضر با عنوان «قانون حمایت خانواده (مصوب ۱۳۹۱) و قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان، به انضمام مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون این دو قانون»، از مجموعه منشورات جدید پژوهشکده است که واجد هر دو ویژگی منشورات پیش‌گفته است. در کنار هم قرار گرفتن دو قانون مذکور، به دلیل قرابت موضوعی آنهاست که هر دو به خانواده و ارکان آن مرتبط است.

این مجموعه، نسبت به هر یک از قوانین مذکور، در قالب دو بخش تدوین شده است: در بخش اول، تحت عنوان «قانون حمایت خانواده (مصوب ۱۳۹۱) در پرتو نظرات شورای نگهبان» و «قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست (مصوب ۱۳۹۲) در پرتو نظرات شورای نگهبان»، متن کامل این قوانین ذکر شده و در پانویس هر ماده، حسب مورد، مصوبه‌ی

→

قانون اساسی برای ارائه‌ی نظریه تفسیری و... در خلال مباحث خویش نسبت به یک ماده از مصوبه، یا در خصوص یک سؤال یا استفسار بیان کرده‌اند. این مجموعه از استدلال‌ها و برداشت‌ها، توسط گروهی از پژوهشگران پژوهشکده، در قالب یک دسته‌بندی منظم و منطقی بر اساس دیدگاه‌های مختلف مطرح‌شده در مذاکرات اعضای شورای نگهبان و با استناد و مستنبط از آن، به تفکیک هر ماده از مصوبه یا سؤال و استفسار، استخراج، تنقیح و تدوین می‌شود. هدف از تهیه‌ی این مجموعه، آشنا ساختن مخاطبان، به‌ویژه مجامع حوزوی و دانشگاهی و مراجع قانون‌گذاری، سیاست‌گذاری و اجرایی کشور با مبانی و ادله‌ی فقهی و حقوقی نظرات شورای نگهبان است.

ابتدایی مجلس راجع به آن ماده،^(۱) ایرادات شورای نگهبان نسبت به آن و مصوبه‌های اصلاحی بعدی آورده شده است تا خواننده ضمن آگاهی نسبت به تحولات مصوبه در پرتو نظرات شورای نگهبان، فهم دقیق‌تری نسبت به مفاد مواد مصوب حاصل کند. در بخش دوم، تحت عنوان «مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون قانون حمایت خانواده» و نیز «مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون قانون حمایت از کودکان و نوجوانان بی‌سرپرست و بدسرپرست»، به شیوه‌ی مرسوم در منشورات ناظر بر نظرات استدلالی شورای نگهبان، مجموعه دیدگاه‌های اعضای محترم شورای نگهبان از مواد این مصوبه و استدلال‌های فقهی و حقوقی مطرح‌شده از سوی آنان در خلال جلسات بررسی این مصوبه، ارائه شده است. پژوهشکده شورای نگهبان امیدوار است با تولید و عرضه‌ی این مجموعه، علاوه بر حرکت در جهت تحقق بخشی از منویات مقام معظم رهبری، خواسته‌ی جامعه‌ی علمی کشور و همچنین مراکز سیاست‌گذاری، تقنینی و اجرایی کشور را پاسخ گفته باشد. مسلماً انتشار و عرضه‌ی چنین آثاری می‌تواند ثمره‌ی بیش از سی سال مجاهدت و تلاش شورای نگهبان در پاسداری از شرع و قانون اساسی را در اختیار کلیه‌ی علاقه‌مندان، به ویژه محافل علمی و پژوهشی، اعم از دانشگاهی و حوزوی قرار دهد و به غنی‌تر شدن هر چه بیشتر مباحث فقهی و حقوقی در کشور کمک کند.

و من الله التوفیق و علیه التکلان

پژوهشکده شورای نگهبان

زمستان ۱۳۹۳

۱. گفتنی است منظور از آنچه در پانویس هر ماده، با عنوان «مصوبه نخست مجلس» آمده است، اولین متن مصوب مجلس در خصوص همان ماده است که با ایراد شورای نگهبان مواجه شده است؛ بر این اساس، تاریخ «مصوبه نخست مجلس» در خصوص هر ماده، لزوماً منطبق با تاریخ نخستین مصوبه‌ی مجلس در خصوص آن لایحه نیست.